ЗАКЛЮЧЕНИЕ

финансового управления администрации муниципального образования Гусь – Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области

по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок)

по единому налогу на вмененный доход на территории муниципального

образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район)

Владимирской области за 2019 год

25.02.2020 № 1

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводится в соответствии с постановлением главы района от 02.03.2010 №178 (ред. от 13.04.2011) «О порядке оценки эффективности и запрета предоставления налоговых льгот» в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот, а также обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков и видов деятельности для предоставления поддержки в форме налоговых льгот, снижения ставок (коэффициентов) и осуществляется в разрезе следующих критериев:

- бюджетная эффективность,

- социальная эффективность.

Для оценки были использованы данные о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся снижением значения корректирующего коэффициента К2-1, и суммах исчисленного единого налога на вмененный доход за 2019 год собранные и представленные отдельными категориями налогоплательщиков, а также данные представленные Межрайонной ИФНС России №1 по Владимирской области.

В сфере налогового законодательства решением Совета народных депутатов района от 18.11.2008 №401 «Об утверждении Положения «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Гусь-Хрустальный район»», в соответствии со статьей 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) введена в действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, относящаяся к специальным налоговым режимам.

В соответствии с решениями Совета народных депутатов района в течение 2008-2019 годов были установлены виды предпринимательской деятельности, в отношении которых введен единый налог (в пределах предусмотренного НК РФ перечня) и значения корректирующего коэффициента К2, учитывающие особенности ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Гусь-Хрустальный район (решения от 18.11.2008 №401, от 09.02.2010 №572, от 23.11.2010 №671, от 13.12.2011 №117, от 23.10.2012 №194, от 26.11.2013 №318, от 25.11.2014 №417, от 25.12.2015 №44, от 23.12.2016 №145, от 24.12.2019 №449). В соответствии с принятыми решениями на территории муниципального образования Гусь-Хрустальный район была предоставлена налоговая льгота в виде снижения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 для видов деятельности:

1. Оказание бытовых услуг:

- ремонт, окраска и пошив обуви, ремонт прочих изделий из кожи

**с 1 до 0,8**,

- предоставление парикмахерских услуг; предоставление косметических

услуг парикмахерскими и салонами красоты **с 1 до 0,8**,

1. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы:

- розничная торговля готовыми лекарственными средствами (за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=26DE4A42EA98D0A4E7340B956296CACF06C2B213D03E30B54A1DA7D6EDA81969C540E7B6A84AF2B7BD9A45E5AA7Dp5G) от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ) **с 1 до 0,6**,

- детским ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров **с 1 до 0,8**,

- розничная торговля через магазины системы потребительской кооперации, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 3 тыс. человек **с 1,0 до 0,69**.

1. Розничная торговля, осуществляемая через объекты торговой сети, не имеющих торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 кв.м.:

- автолавка **с 1 до 0,6**,

- палатка **с 1 до 0,6**,

- торговое место на открытом рынке **с 1 до 0,8**.

4. Оказание бытовых услуг общественного питания через объекты

организации общественного питания, имеющие залы обслуживания

посетителей:

- столовая общедоступная; столовая, обслуживающая исключительно контингент какой-либо определенной организации, состоящая на балансе этой организации **с 1 до 0,7**.

Снижением значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 при исчислении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2019 году воспользовались 33 налогоплательщика.

Сумма потерь бюджета муниципального района от снижения значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 за 2019 год составила - 536,7 тыс. рублей (приложение).

Налоговые доходы бюджета муниципального района за 2019 год составили – 231 888 тыс.рублей,

Удельный вес потерь бюджета муниципального района от снижения значения К2-1 составил – 0,2%.

Основные потери бюджета муниципального района (более 65% или 360,7 тыс. руб.) сложились по виду деятельности: розничная торговля через магазины системы потребительской кооперации, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 3 тыс.человек.

Необходимо учесть, что:

- во-первых, основной объем розничного товарооборота принадлежит предприятиям потребительской кооперации (36%), в том числе: 17,8 % - Курловскому ПО и 18,2% - Гусь-Хрустальному РПС.

- во-вторых, все предприятия потребительской кооперации активно поддерживают акцию «Покупай Владимирское! Покупай Российское!», мероприятия которой направлены на популяризацию и продвижение местной продукции.

- в-третьих, потребительские общества являются одними из основных налогоплательщиков налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход.

Потребительский рынок занимает одно из значимых сегментов жизнеобеспечения района услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания, способствует экономическому росту Гусь-Хрустального района, развитию малого и среднего предпринимательства*,* оказывает существенный вклад в бюджет района.

За 2019 год в бюджет муниципального района от предприятий потребкооперации поступило:

- НДФЛ в сумме 8 441 тыс. рублей (по нормативу зачисления в бюджет муниципального района) или 4,5% от общего поступления по данному виду налога,

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 119 тыс. рублей (по нормативу зачисления) или 1,8% от общего поступления по данному виду налога,

- ЕНВД в сумме 5 767 тыс. рублей или 59% от общего поступления по данному виду налога.

Сумма фактических налоговых поступлений в бюджет муниципального района от потребительских обществ, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Гусь-Хрустального района, превышает сумму предоставленных налоговых льгот более чем в 40 раз. Увеличение коэффициента К2-1 в условиях жёсткой конкуренции с крупными сетевыми компаниями (такими как «Пятерочка», «Дикси», «Магнит») может привести к сокращению количества магазинов, рабочих мест и снижению налоговых поступлений в бюджет района.

Таким образом, снижение корректирующего коэффициента К2-1 имеет положительную бюджетную эффективность.

Рассматриваемые виды предпринимательской деятельности, по которым утверждены значения корректирующего коэффициента К2-1 ниже 1, включают в себя так же и социальную эффективность.

Розничная торговля детским ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров иготовыми лекарственными средствами, а также деятельность в сфере оказания бытовых услуг является социально значимой, направленной на обеспечение жизнедеятельности людей. Основными пользователями данных услуг являются пенсионеры, дети, малообеспеченные граждане. Экономическая активность в данном виде деятельности оценивается по фактическому количеству субъектов предпринимательства.

Деятельность в сфере торговли: детским ассортиментом осуществляют 2 предпринимателя, готовыми лекарственными средствами – 4 предпринимателя; услуги парикмахерских – 8 предпринимателей - при численности населения Гусь-Хрустального района (согласно оценочных сведений органов статистики на 01 января 2019 года) 37 871 человек.

Социальная эффективность от снижения коэффициента К2-1 по виду деятельности: «розничная торговля через системы потребительской кооперации», осуществляемая в сельских населенных пунктах, состоит в обеспечении занятости населения путём сохранения более 200 рабочих мест, позволяет повысить уровень жизни населения, и сохранение действующей на сегодняшний день инфраструктуры.

Кроме того, предприятия розничной торговли обслуживают 134 сельских населенных пункта и г. Курлово, 71 населенный пункт охвачен стационарной торговой сетьюи 44 сельских населенных пункта обслуживаются выездной торговлей. Благодаря потребительской кооперации, практически все населенные пункты района охвачены торговой сетью.

Оставшиеся 15 из 24 видов предпринимательской деятельности, по которым установлены значения корректирующего коэффициента К2-1 ниже 1, имеют социальную направленность и приняты исходя из интересов населения:

1. Оказание бытовых услуг:

- ремонт и пошив швейных изделий, головных уборов, изделий текстильной галантереи (К2-1=0,8),

- ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий (К2-1=0,8),

- организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (К2-1=0,8),

- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (К2-1=0,7),

- предоставление услуг по дневному уходу за детьми (К2-1=0,7),

1. Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров - свыше 20 посадочных мест (К2-1=0,8). Социальная эффективность от пониженного коэффициента по данному виду деятельности состоит в обеспечении бесперебойного и безаварийного обслуживания населения района транспортом общего пользования.
2. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы:

- готовыми лекарственными средствами, изготовленными по назначению врача (за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=26DE4A42EA98D0A4E7340B956296CACF06C2B213D03E30B54A1DA7D6EDA81969C540E7B6A84AF2B7BD9A45E5AA7Dp5G) от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ) (К2-1=0,6),

- розничная торговля исключительно книжно- журнальной продукцией, изделиями учебного назначения и канцелярскими принадлежностями (К2-1=0,8),

1. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых не превышает 5 квадратных метров через:

- автомагазин (К2-1= 0,6),

- фургон (К2-1=0,6),

- аптечные пункты при фельдшерско-акушерских пунктах, сельских, поселковых, городских амбулаториях (за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=26DE4A42EA98D0A4E7340B956296CACF06C2B213D03E30B54A1DA7D6EDA81969C540E7B6A84AF2B7BD9A45E5AA7Dp5G) от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ) (К2-1=0,1).

1. Оказание бытовых услуг общественного питания через объекты организации общественного питания, имеющие залы обслуживания посетителей:

- столовая в образовательных учреждениях, диетическая столовая, столовая в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания (К2-1=0,3),

- солдатская, курсантская чайные, расположенные на закрытой территории воинских частей и гарнизонов (К2-1=0,3),

- другие предприятия общественного питания (К2-1=0,9),

- детское кафе без реализации алкогольной продукции и пива (К2-1=0,8).

Таким образом, в целях поддержания жизнедеятельности социально незащищенных слоев населения, предприятий торговли, выполняющих социальную функцию по обеспечению отдаленных населенных пунктов продуктами питания, для сохранения рабочих мест и действующей инфраструктуры, в целях повышения уровня жизни населения - снижение значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1, применяемого при исчислении единого налога на вмененный доход, имеет социальную направленность.

Социальная и бюджетная эффективность от снижения значения К2-1 по рассматриваемым видам деятельности является положительной, и данное снижение признано эффективным.

Предоставление дополнительных льгот налогоплательщикам в 2020 году не планируется.

Зам. главы администрации района,

начальник финансового управления Л.В. Ахмерова

Приложение

Расчёт выпадающих доходов бюджета муниципального района при снижении корректирующего коэффициента базовой доходности К2-1 при исчислении единого налога на вмененный доход

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Значение коэффициента базовой доходности К2-1 (решение СНД района от 18.11.2008 №401 (ред.от 24.12.2019))** | **число субъектов налогообложения** | **Сумма начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет за 2019 год**  **(тыс.руб.)** | **Расчетное поступление налога при К 2-1=1 (тыс.руб.)** | **Сумма потерь бюджета муниципального района от максимально возможного (расчетного поступления) (тыс.руб.)** |
| **Оказание бытовых услуг** | | | | | |
| Ремонт, окраска и пошив обуви, ремонт прочих изделий из кожи | 0,8 |  |  |  | **0** |
| Ремонт и пошив швейных изделий, головных уборов, изделий текстильной галантереи | 0,8 |  |  |  | **0** |
| Ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий | 0,8 |  |  |  | **0** |
| Предоставление парикмахерских услуг; предоставление косметических услуг парикмахерскими и салонами красоты | 0,8 | 8 | 49 | 60 | **11,0** |
| Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг | 0,8 |  |  |  | **0** |
| Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам | 0,7 |  |  |  | **0** |
| Предоставление услуг по дневному уходу за детьми | 0,7 |  |  |  | **0** |
| **Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров** | | | | | |
| Свыше 20 посадочных мест | 0,8 |  |  |  | **0** |
| **Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети,**  **имеющие торговые залы** | | | | | |
| Розничная торговля готовыми лекарственными средствами (за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=26DE4A42EA98D0A4E7340B956296CACF06C2B213D03E30B54A1DA7D6EDA81969C540E7B6A84AF2B7BD9A45E5AA7Dp5G) от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ) | 0,6 | 4 | 73 | 122 | **49,0** |
| Детский ассортимент продовольственных и непродовольственных товаров | 0,8 | 2 | 3 | 4 | **1,0** |
| Розничная торговля готовыми лекарственными средствами, изготовленными по назначению врача | 0,6 |  |  |  | **0** |
| Розничная торговля исключительно книжно-журнальной продукцией, изделиями учебного назначения и канцелярскими принадлежностями | 0,8 |  |  |  | **0** |
| Розничная торговля через магазины системы потребительской кооперации, расположенные в населенных пунктах с численностью населения менее 3 тыс. чел. | 0,69 | 14 | 804,3 | 1 165 | **360,7** |
| **Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети, площадь торгового места в которых**  **не превышает 5 кв. м** | | | | | |
| Автолавка | 0,6 |  |  |  | **0** |
| Автомагазин | 0,6 |  |  |  | **0** |
| Фургон | 0,6 |  |  |  | **0** |
| Палатка | 0,6 |  |  |  | **0** |
| Торговое место на открытом рынке | 0,8 |  |  |  | **0** |
|  | **Значение коэффициента базовой доходности К2-1 (решение СНД района от 18.11.2008 №401 (ред.от 24.12.2019))** | **число субъектов налогообложения** | **Сумма начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет за 2019 год** | **Расчетное поступление налога при К 2-1=1 (тыс.руб.)** | **Сумма потерь бюджета муниципального района от максимально возможного (расчетного поступления) (тыс.руб.)** |
| Аптечные пункты при фельдшерско-акушерских пунктах, сельских, поселковых, городских амбулаториях (за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=26DE4A42EA98D0A4E7340B956296CACF06C2B213D03E30B54A1DA7D6EDA81969C540E7B6A84AF2B7BD9A45E5AA7Dp5G) от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ) | 0,1 |  |  |  | **0** |
| **Оказание услуг общественного питания через объекты организации общественного питания, имеющие залы обслуживания посетителей** | | | | | |
| Столовая общедоступная; столовая, обслуживающая исключительно контингент какой-либо определенной организации, состоящая на балансе этой организации | 0,7 | 5 | 268 | 383 | **115,0** |
| Столовая в образовательных учреждениях, диетическая столовая, столовая в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания | 0,3 |  |  |  | **0** |
| Солдатская, курсантская чайные, расположенные на закрытой территории воинских частей и гарнизонов | 0,3 |  |  |  | **0** |
| Другие предприятия общественного питания | 0,9 |  |  |  | **0** |
| Детское кафе без реализации алкогольной продукции и пива | 0,8 |  |  |  | **0** |
| **итого** |  | **33** | **1 197,3** | **1 734** | **536,7** |