



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУСЬ-ХРУСТАЛЬНЫЙ РАЙОН
(МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН) ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.08.2021

№ 895

Об основных направлениях налоговой и основных направлениях бюджетной политики Гусь-Хрустального района и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с решением Совета народных депутатов района от 25.12.2013 №330 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гусь-Хрустальном районе», постановлением администрации района от 12.05.2015 №527 «О порядке составления проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период», со статьей 107.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях составления проекта бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Основные направления налоговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 1);

1.2. Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2);

1.3. Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 3);

1.4. Основные показатели консолидированного бюджета Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 4);

1.5. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 5);

1.6. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района по главным

распорядителям средств бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 6);

1.7. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района по разделам классификации расходов бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 7);

1.8. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного бюджета, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств местного бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

2. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов района до 15 сентября 2021 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления остается за главой администрации района.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации района.

Глава администрации района

А.В. Кабенкин

Основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», решением Совета народных депутатов района от 25.12.2013 №330 (ред. 27.10.2020) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гусь-Хрустальном районе».

Основанополагающими целями при разработке основных направлений налоговой политики являлись обеспечение стабильного развития экономики района.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района могут быть скорректированы в 2022 году при определении налоговой политики на 2023 и последующие годы.

I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2020 году

В 2020 году налоговая политика района способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативными правовыми актами эффективных налоговых льгот.

В 2020 году обеспечена позитивная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района.

Оборот организаций по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2020 года составил 11 937 300 тыс. рублей (108,1 %), в том числе по городским поселениям 4 291 100 тыс. рублей (114,4 %).

В январе - декабре 2020 года промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 10 692 100 тыс. рублей, что составило к уровню прошлого года 107,2 %. В том числе обрабатывающие производства 9 397 900 тыс. рублей, 110 % к уровню 2019 года, из них производство прочих неметаллических минеральных продуктов составляет 9 млрд. 397 900 тыс. рублей (110 %).

Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам в январе-декабре 2020 года, составила 32 187,8 рублей к уровню прошлого года 113,7 %,

работникам организаций основным видом деятельности которых являются обрабатывающие производства – 36 595,8 рублей (114,7 %).

На территории района 13 промышленных предприятий:

- 4 предприятия по добыче полезных ископаемых (ООО «Добрятинское карьероуправление», ООО «Добрятинский комбинат минеральных порошков», ООО «Великодворский перерабатывающий комбинат», ООО «Мезиновское торфопредприятие»);

- 9 предприятий обрабатывающей промышленности это: 7 стекольных заводов (ООО «Экспо Гласс» - 2 площадки, ООО «Великодворский стеклотарный завод», ООО «Красное Эхо» - 2 площадки, ООО «Объединенная Производственная Компания», АО Торговая Компания «Эвис») и 2 деревообрабатывающих предприятия (ОАО «Гусевской леспромхоз», ИП Кузнецов Н.Н.).

На территории района зарегистрировано - 726 предприятий разных форм собственности (750 - 2019 год), из них индивидуальных предпринимателей - 605.

Одним из важнейших факторов роста экономики, который напрямую влияет на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, а значит, на уровень и качество жизни в районе является привлечение инвестиций.

В январе-декабре 2020 г. организациями на развитие экономики и социальной сферы использовано 1 718 900 тыс. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 177 % к январю-декабрю 2019 г.

1 декабря 2020 года закончено «Строительство завода по производству извести и муки известняковой», осуществляемого ООО «Добрятинское карьероуправление», (объем вложений составил 595 000 тыс. рублей). В ходе проекта создано 41 новое рабочее место. Проектная мощность 76,5 тыс. тонн извести в год / 257 000 тыс. рублей в год; 350 тыс. тонн муки известняковой в год / 215 000 тыс. рублей в год.

На территории района продолжается реализация инвестиционного проекта:

ООО «ФАСКО» - на стадии реализации проект по добыче торфа и строительство завода по производству торфогрунтов. Реализация проекта рассчитана до 2021 года.

Объем инвестиций - 500 000 тыс. руб. Будет создано 100 рабочих мест.

Предприниматели района активно участвует в различных программах, реализуемых на территории области.

В 2020 году получили грант: КФХ Лебедев Алексей Валерьевич (4 000 тыс. рублей) на развитие молочного животноводства и КФХ Щедрин Денис Сергеевич (4 000 тыс. рублей) на развитие мясного скотоводства.

Особое внимание в районе уделяется поддержке представителям малого и среднего бизнеса.

С 1 июля 2020 года на территории Владимирской области введен налог на профессиональный доход. Закон области от 29 мая 2020 г. № 37-ОЗ «О введении в действие на территории Владимирской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» направлен на предоставление наиболее широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, выбрав систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход. Востребованность данного режима

налогообложения объясняется тем, что он предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме (онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия; отсутствие отчетности; ведение деятельности без применения контрольно-кассовой техники; налоговая ставка установлена для физических лиц в размере 4 процентов, для индивидуальных предпринимателей – 6 процентов вместо уплаты налога на доходы физических лиц по ставке 13 процентов). Установление налога не имеет своей целью получение дополнительных доходов. Введение указанного специального налогового режима позволит «самозанятым» гражданам воспользоваться всеми мерами государственной поддержки, которая сейчас доступна для малого и среднего бизнеса, а также будет способствовать сокращению роста безработных граждан.

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В районе принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы, увеличению собираемости налога на доходы физических лиц и сокращению задолженности по платежам в бюджет. За 2020 год проведено: 6 заседаний Координационного совета и 3 рейда в форме подворового обхода налогоплательщиков, имеющих обязательства по уплате налога на доходы физических лиц на территории муниципального образования Гусь – Хрустальный район. В результате проведенной работы в бюджетную систему РФ поступило 95 тыс. рублей.

В 2020 году продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных актуализированными "дорожными картами", разработанными областной межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов.

В течение года органами местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района уточнены сведения (правообладатель, площадь участка, кадастровый номер и др.) по 860 земельным участкам и 1,5 тысячам объектам недвижимости. Уточненные сведения направлены в органы Росреестра.

В ходе проведенных органами местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района в 2020 году рейдовых мероприятий было выявлено 4 земельных участка, которые не состояли на кадастровом и налоговом учетах. В отношении 113 объектов, ранее выявленных, гражданами были зарегистрированы права. Всего по состоянию на 01 января 2021 года выявлено 3 578 объектов, зарегистрировано право на 2 110.

Кроме того, за прошедший год органами местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района проведено 13 мероприятий по выявлению и побуждению к регистрации вновь возведенных (реконструированных) объектов, выявлено 14 вновь возведенных (реконструированных) объекта недвижимости ориентировочной стоимостью 8 916,0 тыс. рублей, зарегистрированы права - на 33, ранее выявленных объектов.

В рамках муниципального земельного контроля за 2020 год проведено 112 проверок, в результате которых составлено 38 актов, в том числе 28 актов на зе-

мельные участки без правоустанавливающих документов, 10 – за невыполнение обязанностей по рекультивации земель. Привлечено к административной ответственности – 12 человек, наложены штрафы на сумму 100,0 тыс. рублей.

В 2020 году организована работа по выезду 27 заседаний Координационного совета (приуроченных к выездным «мобильным офисам»). В результате работы «мобильных офисов» сокращение задолженности по налоговым, неналоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации - 354 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 112 тыс. рублей, в бюджеты поселений – 119 тыс. рублей.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района составил в 2020 году 350 524,6 тыс. рублей (107,8% к 2019 году), из них в бюджет муниципального района поступило 276 910,6 тыс. рублей (110,3% к 2019 году) (таблица 1).

Таблица 1

**Поступление
налоговых и неналоговых доходов в консолидированный
бюджет района за 2020 год**

Показатели	Исполнено за 2019 год (тыс. рублей)	Уточненный план на 2020 год (тыс. рублей)	Исполнено за 2020 год (тыс. рублей)	% исполнения факта 2020 года	
				к уточненному плану на 2020 год	к 2019 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	325 034,7	342 982,1	350 524,6	102,2	107,8
в том числе:					
Налоговые доходы	295 881,5	316 780,7	323 508,6	102,1	109,3
из них:					
Налог на доходы физических лиц	209 659,2	208 449,2	216 021,2	103,6	103,0
Акцизы по подакцизным товарам	26 206,6	30 378,0	27 333,6	90,0	104,3
Налоги на совокупный доход	16 817,7	20 805,0	21 450,3	103,1	127,5
Неналоговые доходы	29 153,2	26 201,4	27 016,0	103,1	92,7

Лидерами по объему уплаченных на территории района налогов являются 9 организаций: ООО «Красное Эхо, ГОРЬКОВСКАЯ ж.д. ОАО "РЖД, ООО «Экспо Гласе», Курловское потребительское общество, ООО «ВСЗ», ФГУП «Космическая связь», ООО «ДКУ», ООО "Объединенная Производственная Компания", ООО «ДКМП». На долю всех вышеуказанных организаций приходится 65% мобилизованных на территории района налоговых доходов.

В 2020 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Гусь-Хрустального района, заключенного между администрацией Владимирской области и администрацией Гусь-Хрустального района. План мероприятий по финансовому оздоровлению района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Бюджетный эффект от реализации указанного плана в виде прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района составил 18 029,8 тыс. рублей.

В целях расширения и усиления доходной части бюджетов муниципальных образований [Законом](#) области от 10.10.2005 № 139-ОЗ "О межбюджетных отношениях во Владимирской области" в 2020 году переданы из областного бюджета в местные бюджеты дополнительные отчисления от налоговых и неналоговых доходов. Это касается налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога с физических лиц и платы за негативное воздействие на окружающую среду. Для консолидированного бюджета района сумма дополнительных поступлений в 2020 году составила 23 402,0 тыс. рублей (в том числе: транспортный налог с физических лиц – 18 577,6 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - 4 324,4 тыс. рублей, плата за негативное воздействие на окружающую среду - 500 тыс. рублей).

II. Макроэкономические показатели социально – экономического развития Гусь – Хрустального района

Разработка в 2021 году прогноза социально-экономического развития района и бюджетного прогноза на долгосрочный период позволит обеспечить прозрачность и предсказуемость параметров бюджета района, базовых принципов и условий реализации налоговой политики.

Основные направления налоговой политики разрабатывались с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития района на планируемый трехлетний период.

Показатели прогноза социально-экономического развития района на 2021 - 2023 годы утверждены постановлением администрации района от 17.08.2020 № 714.

Для расчета исходных данных для составления прогноза бюджета муниципального района на 2022 – 2024 годы использовались уточненные показатели прогноза социально-экономического развития района, представленные управлением по вопросам промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства администрации района.

III. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В 2022 - 2024 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика Гусь-Хрустального района в 2022 году и на плановый период до 2024 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики Гусь-Хрустального района в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве субъекта Российской Федерации, Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления муниципальным имуществом Гусь-Хрустального района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности Координационных советов по платежам в бюджеты разных уровней и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики района

учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

Согласно положениям части 8 статьи 5 Федерального закона №97-ФЗ от 29.06.2012 "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в редакции от 02.06.2016) с 01 января 2021 года прекращено действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (решение Совета народных депутатов района от 22.06.2021 №60).

В целях усиления доходной части бюджетов муниципальных образований [Законом](#) области от 10.10.2005 № 139-ОЗ "О межбюджетных отношениях во Владимирской области" переданы из областного бюджета в местные бюджеты дополнительные отчисления от налоговых и неналоговых доходов.

IV. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района и бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основой для расчета налоговых и неналоговых доходов являются основные показатели прогноза социально-экономического развития района на 2022 - 2024 годы, представленные управлением по вопросам промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства администрации района (письмо от 18.06.2021 № 482/06-12).

Основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2022 – 2024 годы (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2022 - 2024 годы

(тыс.руб.)

Показатели	Ожидаемое исполнение 2021 год	Утвержденный решением о бюджете план на 2022 год	Уточненный прогноз на 2022 год	Отклонение уточненно го прогноза от утвержденного решением о бюджете	Утвержденный решением о бюджете план на 2023 год	Уточненный прогноз на 2023 год	Отклонение уточненно го прогноза от утвержденного решением о бюджете плана	Уточненный прогноз на 2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района с учетом доходов дорожного фонда, тыс.	289 092,4	271 550,0	300 656,1	+29 106,1	282 299,0	312 682,3	+30 383,3	325 189,6

руб.								
Доходы дорожного фонда, тыс. руб.	43 588,0	46 267,0	45 747,0	-520,0	47 748,0	46 892,0	-856,0	48 384,0
Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района без учета доходов дорожного фонда, тыс. руб.	245 504,4	225 283,0	254 909,1	+29 626,1	234 551,0	265 790,3	+31 239,3	276 805,6

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района на 2022 - 2024 годы сформированы главными администраторами доходов в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района с учетом доходов дорожного фонда в 2022 году составят 300 656,1 тыс. рублей (104,0% к оценке 2021 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2022 году 254 909,1 тыс. рублей, или 103,8% к уровню 2021 года.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2022 год увеличился на 29 106,1 тыс. рублей по сравнению с параметрами, утвержденными Решением Совета народных депутатов района от 29.12.2020 №33 «О бюджете муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

На 2023 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 312 682,3 тыс. рублей (104,0% к 2022 году), на 2024 год – 325 189,6 тыс. рублей (104,0% к 2023 году).

Налоговые и неналоговые доходы муниципального дорожного фонда в 2022 году составят 45 747,0 тыс. рублей, или 105,0% к уровню 2021 года, в 2023 году 46 892,0 тыс. рублей (102,5%), в 2024 году – 48 384,0 тыс. рублей 103,2% к 2023 году).

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района оценочно составят в 2022 году 379 402,0 тыс. рублей (104,0% к 2021 году), в 2023 году – 394 483,9 тыс. рублей (104,0% к 2022 году), в 2024 году – 410 361,3 тыс. рублей (104,0% к 2023 году).

Приложение 2
к постановлению администрации района
от 17.08.2021 № 895

Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При подготовке Основных направлений бюджетной политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2022 - 2024 годы

Целью бюджетной политики на 2022 – 2024 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района на 2022 – 2024 годы.

Бюджетная политика реализуется через исполнение действующих расходных обязательств района, возникших в результате принятия решений и (или) иных муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления района полномочий по предметам ведения, указанных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Объем расходных обязательств ограничен возможностями экономики района и уровнем доходов сектора домашних хозяйств. При этом необходимо отметить, что бюджет муниципального района ежегодно получает дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики от 04.09.2020 №62 «Об утверждении перечня муниципальных образований Владимирской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса

Российской Федерации» доля указанной дотации из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 % объема доходов местного бюджета. В этой связи к бюджету муниципального района применяются ограничения, установленные пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: начиная с очередного финансового года муниципальный район не имеет право устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии со сценарными условиями развития российской экономики, разработанными Минэкономразвития России, в Российской Федерации в 2022 – 2024 годах сохраняется повышенная неопределенность показателей экономического развития Российской Федерации, вызванная экономическими последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

В таких непростых экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района, включая следующие направления:

1) первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района;

2) принятие новых расходных обязательств района в рамках установленных пунктом 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий и исключительно после финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме исходя из возможностей доходов бюджета муниципального района и источников финансирования дефицита бюджета. В составе новых расходных обязательств района должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования бюджета муниципального района:

а) сохранение в 2022 – 2024 годах достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности во Владимирской области средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

б) индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального района, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, на уровень не ниже инфляции;

в) планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев нуждаемости, а также в целях роста доходов граждан индексация размеров социальных пособий на уровень не ниже инфляции;

г) реализацию новых инфраструктурных проектов по строительству объектов социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства;

3) ограничение роста расходов на содержание органов местного самоуправления;

4) привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из областного

бюджета в бюджет муниципального района. На данном этапе формирования бюджетных проектировок областные межбюджетные трансферты включаются в доходы бюджета муниципального района в суммах, утвержденных в областном бюджете на 2021 – 2023 годы, при рассмотрении проекта областного бюджета на 2022 – 2024 годы объём финансовой помощи району должен быть приведен в соответствие с данным проектом.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики являются муниципальные программы района, включающие в себя региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

На основании бюджетного законодательства должны быть усилены меры персональной ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за недостижение установленных результатов.

2. Направления бюджетных расходов

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства района по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям.

С этой целью более 70 % расходов бюджета муниципального района будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы. Таким образом, социальные расходы – важнейший приоритет расходов бюджета муниципального района.

Реализация бюджетной политики **в сфере образования** в 2022 – 2024 годах должна быть направлена на решение задач и достижение стратегических целей национальных проектов «Образование» и «Демография».

В рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» до 2024 года в 18 муниципальных общеобразовательных учреждениях района будет реализовано мероприятие по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие образования Гусь-Хрустального района» в 2022 – 2024 годах в муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах будут создаваться условия для равного доступа к услугам дошкольного, общего и дополнительного образования детей независимо от места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения их семей.

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях по федеральному проекту «Современная школа» будет продолжена работа по разработке и направлению на государственную экспертизу проектно - сметной документации на строительство объекта «Школа на 180 учащихся в д. Вашутино Гусь-Хрустального района Владимирской области».

В целях обеспечения условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, продолжится реализация мероприятий по обеспечению технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

В целях укрепления здоровья и обеспечения отдыха детей и подростков

предусматривается направление их в оздоровительные организации области и другие регионы России. Будет продолжена работа по развитию детского туризма.

Будет продолжена работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей - инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по обеспечению условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса.

Продолжится работа по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

В трехлетнем периоде будет продолжена работа по созданию современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров.

Продолжится формирование центров образования «Точка роста» в школах, расположенных в сельской местности, для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

К 2024 году должны быть реализованы мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях района, расположенных в сельской местности условий для занятия физической культурой и спортом.

Планируется обновление парка школьных автобусов для организации подвоза учащихся школ, расположенных в сельской местности, в том числе за счет федеральной централизованной поставки, обеспечить которую поручено Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года.

Планируется реализация программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающим образование в семье, а также по созданию условий для раннего развития детей.

В целях выявления, поддержки и развития способностей у талантливых детей и молодежи, создания конкурентной среды и повышения доступности и качества дополнительного образования детей, в том числе с использованием системы дистанционного обучения, продолжится развитие новых направлений дополнительного образования детей на базе детского технопарка «Кванториум».

Сохранятся предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования, включая программы ипотечного кредитования учителей.

Будут сохранены введенные с 1 сентября 2020 года выплаты ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 000 рублей педагогам общеобразовательных организаций.

В целях стимулирования молодых специалистов и опытных учителей к переезду в сельскую местность на уровне области продолжится реализация программы «Земский учитель».

За счет средств бюджета муниципального района молодым специалистам по истечению 2 лет работы предусмотрена единовременная выплата в размере 20,0 тыс. рублей педагогическим работникам, имеющим среднее профессиональное образование и 40,0 тыс. рублей - имеющим высшее профессиональное образование.

Будет продолжена работа по оснащению медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях района.

В сфере физической культуры и спорта продолжается реализация федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», направленного на доведение к 2024 году до 55% доли населения систематически занимающегося физической культурой и спортом.

За счет средств областного бюджета на реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов, выделяются бюджетные ассигнования спортсменам, входящим в состав сборной команды России, оказывается финансовая поддержка на частичное содержание объектов спортивной инфраструктуры, расположенных в муниципальных образованиях (поселениях) района.

Бюджетная политика направлена на решение следующих основных задач:

- проведение физкультурных и спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на соответствующий год;
- внедрение Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

Предусматривается дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта. В 2022 году планируется реконструкция спорткомплекса в п. Золотково, в последующие годы продолжится строительство многофункциональных спортивных площадок в п. Красный Октябрь, д. Уляхино, п. Мезиновский.

В сфере культуры будет продолжена реализация федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек. В 2022-2023 годах планируется открытие модельной библиотеки в д. Аксёново.

В 2022-2024 годах планируется поддержка местных бюджетов по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, а также на проведение значимых культурных мероприятий района.

Необходимо продолжить оснащение школы искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, предусмотреть грантовую поддержку творческих коллективов района в рамках ежегодных фестивалей.

За счет средств областного бюджета должно быть обеспечено предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры.

Бюджетная политика **в сфере дорожного хозяйства** будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Дорожное хозяйство Гусь-

Хрустального района на 2021 – 2025 годы».

Объём расходов муниципального дорожного фонда формируется на основе прогнозов главных администраторов доходов об объёмах поступлений в фонд, на величину которых влияет полнота учета протяженности дорог, объём реализации горюче-смазочных материалов, наличие автотранспортных средств в районе. Средства фонда предусматривается на содержание автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

В сфере транспорта планируются бюджетные ассигнования в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении, в том числе оказания адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Реализация расходных обязательств в администрации района в области государственной поддержки **сельского хозяйства** будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса сельского хозяйства Гусь-Хрустального района на 2021-2026 годы, подпрограмм «Устойчивое развитие сельских территорий» и «Комплексное развитие сельских территорий Гусь-Хрустального района», которые предусматривают в том числе комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектов социальной и инженерной инфраструктуры, проведение агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

Бюджетная политика по отрасли **жилищно-коммунальное хозяйство** будет реализовываться в рамках муниципальной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования Гусь-Хрустальный район на 2019-2022 годы».

Продолжится модернизация коммунальной инфраструктуры, направленной на строительство, реконструкцию и модернизацию сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в сельской местности.

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений, осуществляемых в рамках реализации национальных проектов, а также объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Приоритеты в области **охраны окружающей среды** нашли отражение в утвержденном региональном проекте «Чистая страна» (национальный проект «Экология»).

В бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период планируется проведение мероприятий по рекультивации свалки в городе Курлово и ремонт существующих и обустройство новых контейнерных площадок накопления твердых коммунальных отходов на территории района в рамках муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды на 2022-2024 годы» (проект).

В области **государственного управления** бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного постановлением Губернатора

Владимирской области норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов бюджета муниципального района на обеспечение органов местного самоуправления. Не допускать увеличение штатной численности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации района, за исключением решений, связанных с исполнением переданных полномочий Владимирской области.

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями района в 2022-2024 годах должны быть сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета народных депутатов района от 15.04.2015 № 462 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:
сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов в целях обеспечения равной доступности населения района к муниципальным услугам независимо от места проживания гражданина;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы муниципальных образований (поселений) района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований (поселений) района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления (поселениями) района требований бюджетного законодательства, переход от финансовой к персональной ответственности руководителей местных администраций за несоблюдение предельных значений размера дефицита бюджета, объема заимствований и объема муниципального долга, а также за недостижение результатов региональных составляющих национальных проектов.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений) района будет действовать формализованный порядок доведения до уровня, установленного областным законодательством.

В 2022-2024 годах планируется передача межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (поселений) района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности муниципальных образований (поселений) района за проводимую бюджетную политику в части:

проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2022 – 2024 годы

Основой для формирования расходов бюджета муниципального района является реестр действующих расходных обязательств Гусь-Хрустального района на 2022 – 2024 годы.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района на 2022 – 2024 годы планируется включать в доходы и расходы бюджета муниципального района в соответствии с показателями областного бюджета на 2021 – 2023 годы, на 2024 год – по предложениям главных администраторов доходов бюджета муниципального района.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2022 – 2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2022 – 2024 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями средств бюджета муниципального района (далее главные распорядители), соответствующего объемам, утвержденным решением Совета народных депутатов района от 29 декабря 2020 г. №33 «О бюджете муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Совета народных депутатов района от 11.08.2021 №66).

Бюджетные ассигнования на завершение строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности должны быть предусмотрены в проекте бюджета муниципального района в первоочередном порядке и в полном объеме;

объемы расходов на 2024 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2023 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств района ограниченного срока действия;

изменения континента получателей мер социальной поддержки;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии с муниципальными правовыми актами, принятыми и действующими в 2021 году.

3) в соответствии со [статьей 184.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета муниципального района предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2023 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2023 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов), и в 2024 году - не менее 5% от общего объема расходов 2024 года (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых межбюджетных трансфертов из других бюджетов);

4) объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета и перераспределен между

главными распорядителями средств бюджета муниципального района в случае изменения их функций и полномочий.

На данном этапе составления бюджетных проектировок на 2022-2024 годы сформирован предельно допустимый в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации дефицит бюджета муниципального района. Окончательное решение по размеру дефицита должно быть принято в решении Совета народных депутатов района о бюджете муниципального района на 2022-2024 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Главным распорядителям средств бюджета муниципального района при подготовке проектировок бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий муниципального района и совместных полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, обусловленных областными законами и (или) постановлениями администрации области;

2) распределить бюджетные ассигнования по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2022 года;

3) принять исчерпывающие меры по подготовке актуальной проектной документации по объектам строительства (реконструкции) и на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, по состоянию на 25 августа текущего года, начало строительства и капитальный ремонт которых планируется в 2022-2024 годах;

4) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на реализацию региональных составляющих национальных проектов в целях достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

5) в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 8 марта 2021 г. №Пр-366 проанализировать систему оплаты труда работников организаций бюджетной сферы в целях обеспечения соответствия уровня оплаты труда этих работников целевым показателям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Ключевое требование здесь: оплата труда в бюджетной сфере должна быть прозрачной, понятной и справедливой. Необходимо проверить, как соблюдаются нормативы, устанавливающие соотношения уровня заработных плат сотрудников и руководителей учреждений. В случае выявления проблем – провести анализ причин, подготовить и реализовать предметные решения по их устранению;

7) до 15 сентября 2021 года разработать проекты решений Совета народных

депутатов района (или проекты) о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района отдельных полномочий муниципального района;

8) исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2022-2024 годы разработать муниципальные программы района с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. №786 «О системе управления государственными программами российской Федерации» и после внесения соответствующих изменений в постановление администрации района от 10 октября 2014 г. №1487 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Гусь-Хрустальный район», а также с учетом замечаний Счетной палаты области по результатам экспертизы исполнения в 2020 году действующих муниципальных программ района;

9) учесть заключения Счетной палаты области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год.

Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Гусь-Хрустального района.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных настоящим постановлением.

1. Итоги реализации долговой политики Гусь-Хрустального района за 2020 год

В Гусь-Хрустальном районе проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2020 года объем муниципального долга Гусь-Хрустального района составил 20000,0 тыс. рублей, или 7,4% от доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений.

Финансовым управлением администрации района осуществляется контроль за полным и своевременным погашением муниципальными образованиями (поселениями) района бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального района, и процентов за пользование бюджетными кредитами.

По состоянию на 01.01.2021 года отсутствует задолженность по просроченным обязательствам муниципальных образований (поселений) района перед бюджетом муниципального района по предоставленным кредитам.

Обеспечено соблюдение требований бюджетного законодательства и по расходам на обслуживание муниципального долга.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялись в установленный срок и полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Гусь-Хрустального района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Снижены показатели прогноза социально-экономического развития района на 2021 год и на 2022 - 2024 годы.

Реализация долговой политики в 2022 - 2024 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Индекс потребительских цен прогнозируется на 2022 - 2024 годы ежегодно в размере 104%.

Учитывая данный фактор, в 2022 году прогнозируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 104% к ожидаемой оценке 2022 года.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Гусь-Хрустального района будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Гусь-Хрустального района.

Объем муниципального долга района в 2021 году снизился на 7000,0 тыс. рублей и составил на 01.07.2021 года 13000,0 тыс. рублей или 4,6% от плана по доходам бюджета муниципального района на 2021 год без учета безвозмездных поступлений.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет не опасаться ухудшения состояния долговой устойчивости Гусь-Хрустального района.

3. Цели и задачи долговой политики Гусь-Хрустального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Долговая политика Гусь-Хрустального района в 2022-2024 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Гусь-Хрустального района на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Гусь-Хрустальным районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Гусь-Хрустального района в 2022-2024 годах будут являться:

1) обеспечение непревышения показателя соотношения объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Гусь-Хрустального района;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района;

5) обеспечение дефицита бюджета муниципального района в 2022-2024 годах на уровне не более 10% суммы доходов бюджета муниципального района без

учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением Совета народных депутатов района о бюджете муниципального района и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в 2022-2024 годах дефицит бюджета муниципального района может превысить показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Гусь-Хрустального района, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района, в том числе средств резервного фонда администрации района;

б) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга района в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета муниципального района;

7) не привлекать в 2022, 2023 и 2024 годах муниципальные внутренние заимствования. Муниципальному району не предоставлять в 2022-2024 годах муниципальные гарантии.

8) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района;

9) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Гусь-Хрустального района, утвержденного постановлением администрации района от 26.02.2016 № 145 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Гусь-Хрустального района».

4. Инструменты реализации долговой политики Гусь-Хрустального района

Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района при одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций и облигационные займы

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета муниципального района и погашения муниципального долга района. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Гусь-Хрустальный район.

Финансовым управлением администрации района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка и рынка облигаций с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов (объем-стоимость-срок).

5. Анализ рисков для бюджета муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Гусь-Хрустального района

Важное место в достижении целей долговой политики района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета муниципального района, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета муниципального района и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга района вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Гусь-Хрустальным районом.

Приложение 4
к постановлению администрации района
от 17.08.2021 № 895

**Основные показатели консолидированного бюджета
Гусь-Хрустального района на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы - всего	1 358 598,5	1 228 562,7	1 244 627,1
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	379 402,0	394 483,9	410 361,3
безвозмездные поступления	979 196,5	834 078,8	834 265,8
Расходы - всего	1 375 098,5	1 243 162,7	1 244 627,1
Профицит (+), дефицит (-)	-16 500,0	-14 600,0	0,0

**Основные характеристики проекта бюджета муниципального района
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы - всего	1 199 117,6	1 099 698,4	1 112 392,7
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	300 656,1	312 682,3	325 189,6
<i>из них доходы дорожного фонда</i>	45 747,0	46 892,0	48 384,0
безвозмездные поступления	898 461,5	787 016,1	787 203,1
Расходы - всего	1 215 617,6	1 114 298,4	1 112 392,7
из них:			
действующие обязательства, всего	1 215 617,6	1 099 798,4	1 083 492,7
<i>из них расходные обязательства дорожного фонда</i>	127 035,3	46 892,0	48 384,0
принимаемые обязательства, всего	0,0	0,0	0,0
условно утверждаемые расходы		14 500,0	28 900,0
Профицит (+), дефицит (-)	-16 500,0	-14 600,0	0,0
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	5,5	4,7	

**Объем бюджетных ассигнований
на исполнение действующих расходных обязательств
Гусь-Хрустального района по главным распорядителям средств
муниципального района бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и
2024 годов**

Глава	Наименование главных распорядителей средств местного бюджета	Предельные объемы в тыс. рублей		
		2022 год	2023 год	2024 год
403	Администрация муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	218 160,3	136 161,4	163 625,5
458	Отдел по культуре, физкультуре и спорту, молодежной и социальной политике администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	79 813,5	75 269,2	71 269,2
466	Комитет по управлению муниципальным имуществом, градостроительству и архитектуре администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	15 709,3	14 055,1	14 196,2
474	Управление образования администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	791 696,9	770 737,5	735 826,6
492	Финансовое управление администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	110 237,6	103 575,2	98 575,2
	ИТОГО РАСХОДОВ	1 215 617,6	1 099 798,4	1 083 492,7

**Объем
бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных
обязательств Гусь-Хрустального района по разделам классификации
расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
0100	Общегосударственные вопросы	58 632,5	54 423,2	54 977,6
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11 402,7	11 104,4	13 478,6
0400	Национальная экономика	161 064,5	79 809,8	83 363,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	10 369,9	10 369,9	32 490,1
0700	Образование	749 548,1	734 285,2	708 969,3
0800	Культура, кинематография	56 872,6	51 762,2	47 762,2
1000	Социальная политика	64 515,3	59 478,9	49 908,3
1100	Физическая культура и спорт	10 519,0	10 537,8	10 537,8
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	2 550,0	1 022,0	0,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	90 143,0	87 005,0	82 005,0
	ИТОГО РАСХОДОВ	1 215 617,6	1 099 798,4	1 083 492,7