



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУСЬ-ХРУСТАЛЬНЫЙ РАЙОН
(МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН) ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.08.2022

№ 953

**Об утверждении исходных данных
для составления проекта бюджета
муниципального района на 2023
год и на плановый период 2024 и
2025 годов**

В соответствии с решением Совета народных депутатов района от 25.12.2013 №330 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гусь-Хрустальном районе», постановлением администрации района от 14.10.2021 №1091 «О порядке составления проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях составления проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т :

1. Утвердить:
 - 1.1. Основные направления налоговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1);
 - 1.2. Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2);
 - 1.3. Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 3);
 - 1.4. Основные показатели консолидированного бюджета Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 4);
 - 1.5. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 5);
 - 1.6. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района по главным распорядителям средств бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 6);
 - 1.7. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района по разделам классификации расходов бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 7);

1.8. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от областного бюджета, а также может быть перераспределен между главными распорядителями средств местного бюджета в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

2. Финансовому управлению администрации района направить настоящее постановление в Совет народных депутатов района до 15 сентября 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления остается за главой администрации района.

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации района.

Глава администрации района

А.В. Кабенкин

Основные направления налоговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», решением Совета народных депутатов района от 25.12.2013 №330 (ред. 11.11.2021) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Гусь-Хрустальном районе».

Результатом реализации налоговой политики должно стать развитие и укрепление налогового потенциала района за счет роста экономических показателей.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики Гусь-Хрустального района будет являться стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики.

Основные направления налоговой политики Гусь-Хрустального района являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и подходов к его формированию.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики Гусь – Хрустального района могут быть скорректированы в 2023 году при определении налоговой политики на 2024 и последующие годы.

I. Основные результаты реализации налоговой политики в 2021 году

Социально-экономическое положение Гусь-Хрустального района в 2021 году развивалось в условиях реализации Общенационального плана действий, обеспечивающего рост экономики, а также восстановление занятости и доходов населения, что позволило обеспечить рост основных экономических показателей района по отношению к уровню 2020 года.

Налоговая политика способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала района за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, сохранения всех предоставляемых муниципальными нормативными правовыми актами

эффективных налоговых льгот.

В 2021 году в целях поддержки экономики в период ее восстановления после пандемии наряду с федеральными и региональными мерами поддержки дополнительно на местном уровне установлены пониженные налоговые ставки по налогу на имущество физическим лицам (индивидуальным предпринимателям) в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

На местном уровне в 2021 году были сохранены налоговые льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны.

Всеми муниципальными образованиями (поселениями) района сформирован реестр налоговых расходов (налоговых льгот) и проведена их оценка эффективности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2021 году обеспечена позитивная динамика основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района.

Оборот организаций по видам экономической деятельности за январь-декабрь 2021 года составил 12 784 000 тыс. рублей (101,2 %), в том числе по городским поселениям 4 652 400 тыс. рублей (108,4 %). По разделу обрабатывающее производство – 10 800 000 тыс. рублей. (105,8 %).

В январе-декабре 2021 года промышленными предприятиями района отгружено продукции на сумму 10 565 600 тыс. рублей, что составило к уровню прошлого года 98,8 %. В том числе обрабатывающие производства 9 793 500 тыс. руб. (104,6 % к уровню 2020 года).

Промышленными предприятиями в январе - мае 2022 года отгружено продукции на сумму 4 349 200 тыс. рублей (110,7 %).

В 2021 году произведено 756 400 тыс. штук бутылок, что составило 87,9 % к уровню прошлого года. Уменьшение числа произведенной стеклотары произошло из-за планового ремонта стекловаренной печи в ООО «Объединенная Производственная Компания» и снижения темпов реализации продукции в ООО «Великодворский стекольный завод».

Одним из важнейших факторов роста экономики, который напрямую влияет на увеличение налоговых поступлений в бюджет, создание новых рабочих мест, а значит, на уровень и качество жизни в районе является привлечение инвестиций.

Объем инвестиций в основной капитал в 2021 году составил 1 507 200 тыс. рублей (87,7 % к 2020 году).

В рамках муниципально-частного партнерства в поселке Уршельский был построен Банный комплекс.

В 2021 году был введен в эксплуатацию цех по пошиву одежды ООО «Кросс» д.Вашутино (МО п.Анопино), объем вложений около 50 000 тыс. рублей, создано 100 рабочих мест, в настоящее время работает 55 человек.

В сентябре 2021 года была запущена новая линия по производству гранулированных минеральных удобрений. Данный проект реализован компанией «Фаско +».

В январе-марте 2022 года организациями на развитие экономики и социальной сферы использовано 304 100 тыс. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 63,1 % к январю-марту 2021 года (в сопоставимой оценке).

В настоящее время на территории района осуществляются следующие инвестиционные проекты:

1) ООО «Экспо Гласс» находится на начальной стадии реализации единственного в РФ инвестиционного проекта «Производство стекла для солнечных батарей». Планируемый объем инвестиций более 700 000 тыс. рублей (100% импортозамещение).

2) Для выхода ООО «Великодворский перерабатывающий комбинат» на 100% рубеж выпускаемой продукции планируется освоение месторождения песка. Проект освоения месторождения планируется осуществить за счет инвестирования средств акционеров компании.

В рамках данного инвестиционного проекта планируется (до 2023 года):

- строительство высоковольтной линии 10 кВ протяженностью 1,4 км для обеспечения электроэнергией земснаряда;
- обустройство площадки 2 га для размещения карт намыва песка, включающей в себя инфраструктуру подъездных дорог протяженностью 1 км;
- строительство надземной эстакады для подачи исходного песка с карт намыва до приемного бункера протяженностью 300 м;
- строительство гидроциклонного моста с 9 циклонам и башней грохота протяженностью 300 м.

Общая стоимость оборудования и строительно - монтажных работ ориентировочно составляет 650 000 тыс. рублей.

Особое внимание в районе уделяется поддержке представителей малого и среднего бизнеса.

Постановлением администрации от 29.10.2021 №1151 утверждена муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Гусь-Хрустальном районе». Программа направлена на развитие действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, создание и развитие инфраструктуры, поддержки предпринимательства в целях проведения комплекса мероприятий по оказанию информационной, имущественной и иных форм муниципальной поддержки.

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей района в 2021 году составила 34 700 тыс. рублей (в 2020 году – 23 100 тыс. рублей).

В 2021 году КФХ района при участии в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на конкурсной основе были получены субсидии на 4 гранта в форме «Агростартап» на сумму 14 300 тыс. рублей: ИП Аванесян Г. В. (4 000 тыс. рублей) на развитие мясного животноводства, ИП Дик М. Ю. (2 500 тыс. рублей) на развитие молочного животноводства, ИП Гронина Т. И. (4 000 тыс. рублей) на развитие мясного животноводства и ИП Лизунов О. В. (3 800 тыс. рублей) на развитие мясного животноводства. Данными фермерами будет создано 11 рабочих мест.

В 2021 году введено 13 518,2 кв. м. жилья (96,4 % к уровню прошлого года).

Удельный вес жилых домов, построенных населением, составил в 2021 году 92%.

За январь-июнь 2022 года индивидуальными застройщиками введено жилья общей площадью 3 227,5 кв. м.

Оборот розничной торговли за 2021 год составил 2 936 000 тыс. рублей, что составило 114% к аналогичному периоду прошлого года. Индекс физического объема - 104,4%.

Оборот розничного товарооборота за январь-май 2022 года составил 1 263 400 тыс. рублей. Индекс физического объема - 93,2 %.

Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам в январе-декабре 2021 года, составила 35 207,5 рублей, к уровню 2020 года - 113,5 %.

В январе-апреле 2022 года среднемесячная заработная плата составила 40 265,8 рублей (121,9 %), в том числе работников отрасли обрабатывающие производства – 47 878,0 рублей (123,1 %).

Среднесписочная численность работников за январь-декабрь 2021 года составила 4 706 человек (116,6 % - к уровню 2020 года).

На 01.01.2022 г. на учете в ГКУ ВО «ЦЗН г. Гусь-Хрустальный» состояли 223 жителя района, имеющих статус безработного. Уровень безработицы составлял - 1,2 %.

С 1 июля 2020 года Законом области от 29 мая 2020 г. № 37-ОЗ на территории Владимирской области введен налог на профессиональный доход, который направлен на предоставление наиболее широкому кругу граждан возможности вести предпринимательскую деятельность в наиболее комфортных условиях, выбрав систему налогообложения в виде налога на профессиональный доход. Востребованность данного режима налогообложения объясняется тем, что он предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме (онлайн-регистрация, не требующая личного присутствия; отсутствие отчетности; ведение деятельности без применения контрольно-кассовой техники).

Одним из направлений работы по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

В районе принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы, увеличению собираемости налога на доходы физических лиц и сокращению задолженности по платежам в бюджет. За 2021 год проведено: 7 заседаний Координационного совета и 14 рейдов в форме подворового обхода налогоплательщиков, имеющих обязательства по уплате налога на доходы физических лиц на территории муниципального образования Гусь – Хрустальный район (выписано и вручено 444 квитанции 288 налогоплательщикам-должникам на сумму 1 756,4 тыс. рублей). В результате проведенной работы в бюджетную систему РФ поступило 508,8 тыс. рублей.

В 2021 году продолжена работа по реализации мероприятий, предусмотренных актуализированными "дорожными картами", разработанными областной межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов.

В ходе проведенных органами местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района в 2021 году:

- по выявлению земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты проведено: 20 дополнительных подворовых обходов по выявлению и побуждению к регистрации права, выявлено 12 ЗУ и 2 ОН без правоустанавливающих документов; 19 мероприятий – заседания Координационного совета по вопросу проведения индивидуальной работы с владельцами земельных участков, строений, сооружений, не оформленных в собственность, по побуждению их к регистрации прав в установленном законодательством порядке. Результат: приглашено – 224 собственника, приняли участие – 121; проведена разъяснительная работа с владельцами земельных участков и объектов недвижимости в целях побуждения их к регистрации прав собственности; на 34 ранее выявленных объекта (32 ЗУ и 2 ОН) оформлено свидетельство о регистрации права. В результате за 2021 год на 101 ЗУ и 53 ОН (ранее выявленные) оформлено свидетельство о регистрации права.

Кроме того, за прошедший год органами местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района по выявлению вновь возведенных (реконструированных) объектов, принадлежащих физическим лицам, и не учтенных в органах БТИ и Росреестра проведено 29 мероприятий, в том числе: в форме подворовых обходов - 18, в виде комиссий по работе с правообладателями, уклоняющимися от регистрации прав – 11. Приглашено – 69 собственников, приняли участие – 39. Результат проведенной работы: выявлено 32 вновь возведенных (реконструированных) объекта ориентировочной стоимостью 17 506,5 тыс. руб., даны рекомендации собственникам по регистрации прав в установленном порядке, зарегистрированы права на 30 (ранее выявленных) объектов недвижимости, в том числе по результатам проведенных комиссий – 7.

В рамках муниципального земельного контроля, комитетом по управлению муниципальным имуществом, градостроительству и архитектуре администрации района проведено 154 проверки, в том числе в отношении земель с/х назначения – 3. В результате выявлено 45 нарушений, в том числе в отношении земель с/х назначения - 3. Составлено: 36 актов на земельные участки без правоустанавливающих документов; 1 акт – за невыполнение обязанностей по рекультивации земель, 8 актов - за невыполнение в установленный срок законного предписания. Привлечено к административной ответственности – 17 человек, наложены штрафы на сумму 85,0 тыс. руб. В бюджет муниципального района поступило 100,9 тыс. руб. (с учетом ранее наложенных штрафов).

В 2021 году организована работа по выезду 17 заседаний Координационного совета (приуроченных к выездным «мобильным офисам»). В результате работы «мобильных офисов» сокращение задолженности по налоговым, неналоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации – 199,0 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 70,7 тыс. рублей, в бюджеты поселений – 57,6 тыс. рублей.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений

налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района составил в 2021 году 378 436,9 тыс. рублей (108,0% к 2020 году), из них в бюджет муниципального района поступило 298 434,4 тыс. рублей (107,8% к 2020 году) (таблица 1).

Таблица 1

**Поступление налоговых и неналоговых доходов
в консолидированный бюджет района за 2021 год**

Показатели	Исполнено за 2020 год (тыс. рублей)	Уточненный план на 2021 год (тыс. рублей)	Исполнено за 2021 год (тыс. рублей)	% исполнения факта 2021 года	
				к уточненному плану на 2021 год	к 2020 году
Налоговые и неналоговые доходы, всего	350 524,6	372 865,3	378 436,9	101,5	108,0
в том числе:					
Налоговые доходы	323 508,6	334 394,8	338 863,3	101,3	104,7
из них:					
Налог на доходы физических лиц	216 021,2	220 617,0	224 214,3	101,6	103,8
Акцизы по подакцизным товарам	27 333,6	31 516,9	31 403,6	99,6	114,9
Налоги на совокупный доход	21 450,3	24 340,0	24 982,1	102,6	116,5
Неналоговые доходы	27 016,0	38 470,5	39 573,6	102,9	146,5

Уточненный план по налоговым и неналоговым доходам на 2021 год выполнен на 101,5%.

Поступления налоговых доходов выросли на 4,7% и составили 338 863,3 тыс. рублей. Основная часть налоговых доходов обеспечена поступлением налога на доходы физических лиц. За счет данного источника сформировано более 60% налоговых доходов бюджета. За 2021 год поступления по данному налогу составили 224 214,3 тыс. руб. или 101,6% годовых назначений, что на 3,8% выше, чем поступило в 2020 году.

Лидерами по объему уплаченных на территории района налогов являются 9 организаций: ООО «Экспо Гласс», ООО «Красное Эхо», ГОРЬКОВСКАЯ ж.д. ОАО «РЖД», ООО «ВСЗ», Федеральное государственное унитарное предприятие «Космическая связь», Курловское потребительское общество, ООО «Объединенная Производственная Компания», ООО «Гутные промыслы», ООО «ДКУ». На долю всех вышеуказанных организаций приходится 38% мобилизованных на территории района налоговых доходов.

В 2021 году обеспечено выполнение условий соглашения по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Гусь-Хрустального района, заключенного между администрацией Владимирской области и администрацией Гусь-Хрустального района. План мероприятий по финансовому оздоровлению района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов. Бюджетный эффект от реализации указанного плана в виде прироста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района составил 25 620,8 тыс. рублей.

В 2021 году в целях расширения доходной части бюджетов муниципальных образований Законом области от 10.10.2005 № 139-ОЗ "О межбюджетных отношениях во Владимирской области" переданы из областного бюджета в местные бюджеты дополнительные отчисления от налоговых и неналоговых доходов. Это касается налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Для консолидированного бюджета района сумма дополнительных поступлений в 2021 году составила 4 661,0 тыс. рублей.

II. Макроэкономические показатели социально – экономического развития Гусь – Хрустального района

Для расчета исходных данных для составления прогноза бюджета муниципального района на 2023 – 2025 годы использовались уточненные показатели прогноза социально-экономического развития района, представленные управлением по вопросам промышленности, сельского хозяйства и предпринимательства администрации района.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Гусь-Хрустальный район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан на основе анализа тенденций развития экономики и социальной сферы, сложившихся к июню 2022 года, исходя из целей и задач социально-экономического развития муниципального образования Гусь-Хрустальный район, ориентиров и приоритетов государственной экономической политики.

С начала 2022 года внешние и внутренние условия развития российской экономики существенно изменились. В связи с этим траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе в настоящий момент характеризуется повышенной степенью неопределенности и может быть скорректирована до конца текущего года.

Таблица 2

Показатели социально-экономического развития Гусь-Хрустального района на 2023-2025 годы

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг	10 824 400,0	11 084 200,0	11 494 300,0

собственными силами по разделу «Обрабатывающие производства» тыс. рублей			
Оборот розничной торговли, тыс. рублей	3 341 600,0	3 508 700,0	3 656 100,0
Фонд заработной платы работников, тыс. рублей	2 470 200,0	2 682 600,0	2 905 300,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей	44 252,1	47 659,5	50 757,4
Инвестиции в основной капитал, тыс. рублей	324 800,0	342 000,0	358 400,0

Объем отгруженных товаров по разделу «Обрабатывающие производства» повысится с 10 824 400,0 тыс. рублей в 2023 году до 11 494 300,0 тыс. рублей в 2025 году. В 2025 году ожидается увеличение объема розничной торговли на 104,2 % по отношению к 2024 году. Фонд заработной платы прогнозируется в 2024 году в размере 2 682 600,0 тыс. рублей, в 2025 году – 2 905 300,0 тыс. рублей. Ожидается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, которая в 2025 году составит 50 757,4 рублей.

III. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируются в условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года.

В 2023 - 2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования.

Налоговая политика Гусь-Хрустального района в 2023 году и на плановый период до 2025 года ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики Гусь-Хрустального района в среднесрочной перспективе являются:

- 1) совершенствование налогового законодательства района с учетом изменений в налоговом законодательстве субъекта Российской Федерации, Российской Федерации;
- 2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики района;
- 3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- 4) оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- 5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины

налогоплательщиков;

б) повышение эффективности управления муниципальным имуществом Гусь-Хрустального района.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневого" заработной платы;
- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет района;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;
- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности Координационных советов по платежам в бюджеты разных уровней и легализации объектов налогообложения.

При формировании основных направлений налоговой политики района учтены изменения в налоговое и бюджетное законодательство, которое было принято в целях создания стабильных условий для осуществления деятельности налогоплательщиков в период сложной экономической ситуации, связанной с введением санкций в отношении Российской Федерации.

Изменения, внесенные на федеральном уровне:

- увеличивается с 1 января 2025 года норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 74,9% до 100%;
- не облагаются налогом на доходы физических лиц доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;
- для расчета транспортного налога с 2022 года повышающий коэффициент будет применяться только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн. рублей;
- расчет земельного налога за налоговый период 2023 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 года;
- введен институт «единого налогового платежа», предполагающего уплату

				утвержден ного решением о бюджете			утвержден ного решением о бюджете плана	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района с учетом доходов дорожного фонда, тыс. руб.	321 866,9	311 958,0	327 020,6	+15 062,6	326 850,0	345 132,3	+18 282,3	366 093,7
Доходы дорожного фонда, тыс. руб.	52 675,0	47 231,0	49 874,0	+2 643,0	48 713,0	51 385,0	+2 672,0	53 188,0
Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района без учета доходов дорожного фонда, тыс. руб.	269 191,9	264 727,0	277 146,6	+12 419,6	278 137,0	293 747,3	+15 610,3	312 905,7

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района на 2023 - 2025 годы сформированы на основании уточненных показателей прогноза социально-экономического развития района на очередной финансовый год и на плановый период, а также на основании данных главных администраторов доходов.

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района с учетом доходов дорожного фонда в 2023 году составят 327 020,6 тыс. рублей (101,6% к оценке 2022 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2023 году 277 146,6 тыс. рублей, или 103,0% к уровню 2022 года.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2023 год увеличился на 15 062,6 тыс. рублей по сравнению с параметрами, утвержденными Решением Совета народных депутатов района от 28.12.2021 №112 «О бюджете муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На 2024 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 345 132,3 тыс. рублей (105,5% к 2023 году), на 2025 год – 366 093,7 тыс. рублей (106,1% к 2023 году).

Налоговые и неналоговые доходы муниципального дорожного фонда в 2023 году составят 49 874,0 тыс. рублей, или 94,7% к уровню 2022 года, в 2024 году 51 385,0 тыс. рублей (103,0%), в 2025 году – 53 188,0 тыс. рублей 103,5% к 2024 году).

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития района и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета района оценочно составят в 2023 году 399 806,9 тыс. рублей (98,7% к 2022 году), в 2024 году – 418 723,2 тыс. рублей (104,7% к 2023 году), в 2025 году – 442 582,7 тыс. рублей (105,7% к 2024 году).

Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная политика на 2023-2025 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2023 - 2025 годы

Целью бюджетной политики на 2023 – 2025 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При формировании бюджета муниципального района на 2023-2025 годы в первоочередном порядке должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В числе главных национальных целей развития страны на указанный период определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Бюджетная политика в сфере расходов должна быть направлена на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств района.

Исходя из поставленных целей и учитывая сложную экономическую ситуацию, связанную с внешними санкциями в отношении нашей страны, бюджетная политика на 2023-2025 годы направлена на решение следующих задач:

а) обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района как основного принципа ответственной бюджетной политики. С этой целью главным администраторам средств необходимо обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов бюджета муниципального района, осуществляемого на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития района;

- первоочередное планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств района;

- принятие новых расходных обязательств района исключительно по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения;

б) расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере;

в) реализация новых инвестиционных и инфраструктурных проектов по строительству объектов социальной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства;

г) включение в проект бюджета муниципального района на 2023-2025 годы бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности при наличии актуальной проектной документации с государственной экспертизой по состоянию на 1 августа 2022 года;

д) повышение эффективности бюджетных расходов. В этой связи необходимо обеспечить распределение бюджетных расходов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов от использования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района, осуществляемых в рамках муниципальных программ района.

2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2023 – 2025 годы

Основой для формирования расходов бюджета муниципального района является реестр действующих расходных обязательств муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) на 2023 – 2025 годы.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального района на 2023 – 2025 годы планируется включать в доходы и расходы бюджета муниципального района в соответствии с показателями областного бюджета на 2022 – 2024 годы, на 2025 год – по предложениям главных администраторов доходов бюджета муниципального района.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального района на 2023 – 2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2023 – 2025 годы определены в соответствии с данными реестра расходных обязательств, составленного главными распорядителями, соответствующего объемам, утвержденным решением Совета народных депутатов района от 28 декабря 2021 г. №112 «О бюджете муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения Совета народных депутатов района от 26.07.2022 №158).

Бюджетные ассигнования на завершение строительства (реконструкции) ранее начатых объектов муниципальной собственности должны быть

предусмотрены в проекте бюджета муниципального района в первоочередном порядке и в полном объеме;

объемы расходов на 2025 год приняты с учетом:

сохранения длящихся расходных обязательств района на уровне объемов бюджетных ассигнований 2024 года;

исключения прекращающихся расходных обязательств района ограниченного срока действия;

изменения континента получателей мер социальной поддержки;

2) объемы бюджетных ассигнований на исполнение изменения действующих расходных обязательств определены в соответствии с муниципальными правовыми актами, принятыми и действующими в 2022 году;

3) в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2024 и 2025 годы.

Кроме того, главными распорядителями даны предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы, по которым отсутствует прямая обязанность района по их увеличению. Указанные расходы не обеспечены источниками финансирования и могут быть включены в бюджет муниципального района на стадии формирования проектов областного и бюджета муниципального района после дополнительной проработки возможности увеличения доходов бюджета муниципального района для их финансирования. Таким образом, объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений из областного бюджета. При этом долевое участие района в реализации муниципальных программ будет финансово обеспечено.

Окончательное решение по размеру дефицита и объему внутреннего долга должно быть принято в решении Совета народных депутатов района бюджета муниципального района на 2023-2025 годы, после уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и безвозмездных поступлений из областного бюджета.

3. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства района по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям. С этой целью более 60 % расходов бюджета муниципального района будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы. Таким образом, социальные расходы – важнейший приоритет расходов бюджета муниципального района.

Реализация бюджетной политики **в сфере образования** в 2023 - 2025 годах должна быть направлена на решение задач и достижение стратегических целей национальных проектов «Образование» и «Демография».

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» до 2025 года в 19 муниципальных общеобразовательных учреждениях района для

внедрения целевой модели цифровой образовательной среды планируется приобретение средств обучения для обновления материально-технической базы.

Продолжится реализация федерального проекта «Современная школа». В целях формирования современных компетенций и навыков у детей будут созданы не менее 6 Центров естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» в школах, расположенных в сельской местности.

В целях создания новых мест в общеобразовательных организациях в полном объеме должно быть предусмотрено финансовое обеспечение строительства объекта «Школа на 180 учащихся в д. Вашутино Гусь-Хрустального района Владимирской области».

К 2025 году должны быть реализованы 100 % мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» по созданию в общеобразовательных организациях района, расположенных в сельской местности условий для занятия физической культурой и спортом. В 2023-2024 годах будут отремонтированы 4 школьных спортивных зала и оборудованы 2 уличные спортивные площадки.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие образования Гусь-Хрустального района» в 2023 - 2025 годах в муниципальных общеобразовательных организациях, детских садах будут создаваться условия для равного доступа к услугам дошкольного, общего и дополнительного образования детей независимо от места жительства, состояния здоровья и социально-экономического положения их семей.

В целях обеспечения условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса, продолжится реализация мероприятий по обеспечению технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

В целях укрепления здоровья и обеспечения отдыха детей и подростков предусматривается направление их в оздоровительные организации области и другие регионы России. Продолжится работа по развитию детского туризма.

Будет продолжена работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по обеспечению условий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса.

Продолжится работа по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

В трехлетнем периоде будет продолжена работа по созданию современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех уровней, путем обновления информационно-коммуникационной инфраструктуры, подготовки кадров.

Планируется обновление парка школьных автобусов для организации подвоза учащихся школ, расположенных в сельской местности.

Планируется реализация программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающим образование в семье, а также по созданию условий для раннего развития детей.

В целях выявления, поддержки и развития способностей у талантливых детей и молодежи, создания конкурентной среды и повышения доступности и качества дополнительного образования детей, в том числе с использованием системы дистанционного обучения, продолжится развитие новых направлений дополнительного образования детей на базе детского технопарка «Кванториум».

Сохранятся предусмотренные областным законодательством меры социальной поддержки работников системы образования, включая программы ипотечного кредитования учителей.

В трехлетнем периоде продолжится выплата ежемесячного вознаграждения за классное руководство в размере 5 000 рублей педагогам общеобразовательных организаций.

В целях стимулирования молодых специалистов и опытных учителей к переезду в сельскую местность на уровне области продолжится реализация программы «Земский учитель».

За счет средств бюджета муниципального района молодым специалистам по истечению 2 лет работы предусмотрена единовременная выплата в размере 30,0 тыс. рублей педагогическим работникам, имеющим среднее профессиональное образование и 50,0 тыс. рублей - имеющим высшее профессиональное образование.

Будет продолжена работа по лицензированию и оснащению медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях района.

Планируется продолжить реализацию мероприятий по обеспечению в муниципальных образовательных организациях района требований к антитеррористической защищенности.

В 2026 году планируется проведение капитального ремонта в зданиях трех общеобразовательных учреждений района в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования». В период 2023-2025 годов планируется разработка за счет средств бюджета муниципального района проектно-сметной документации на объекты, включенные в указанную программу.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», направленного на доведение к 2025 году до 58% доли населения систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Бюджетная политика направлена на решение следующих основных задач:

- проведение физкультурных и спортивных мероприятий для всех групп населения согласно календарному плану физкультурных и спортивных мероприятий на соответствующий год;
- внедрение Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

За счет средств областного бюджета на реализацию программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов, выделяются бюджетные ассигнования спортсменам, входящим в состав сборной команды России, оказывается финансовая поддержка на приобретение спортивного

оборудования и инвентаря для приведения муниципальных учреждений спортивной подготовки в нормативное состояние, а также на частичное содержание объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятия физической культурой и спортом, расположенных в муниципальных образованиях (поселениях) района.

В 2023-2024 годах планируется реконструкция спорткомплекса в п. Золотково, продолжится строительство многофункциональных спортивных площадок в п. Красный Октябрь, д. Уляхино, п. Мезиновский.

В сфере культуры будет продолжена реализация федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» по созданию модельных муниципальных библиотек. В 2023 году планируется открытие модельной библиотеки в д. Аксёново.

В 2023-2025 годах планируется поддержка местных бюджетов по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, а также на проведение значимых культурных мероприятий района.

Необходимо продолжить оснащение школы искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами, предусмотреть грантовую поддержку творческих коллективов района в рамках ежегодных фестивалей.

За счет средств областного бюджета должно быть обеспечено предоставление мер социальной поддержки по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения (отопления) и электроснабжения работникам культуры и педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования детей в сфере культуры.

В сфере молодежной политики актуальным является дальнейшее совершенствование системы патриотического воспитания молодежи.

Планируется проведение мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания и спортивно-патриотической направленности.

Будет продолжена реализация проектов конкурсов в сфере молодежной политики, в том числе добровольческих проектов молодежи, а также проведение молодежных обучающих форумов.

Бюджетная политика **в сфере дорожного хозяйства** будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы «Дорожное хозяйство Гусь-Хрустального района».

В 2023 году должно быть завершено строительство автомобильных дорог: «Подъезд к д. Федотово», «Подъезд к д. Починки».

В сфере транспорта планируются бюджетные ассигнования в целях сохранения доступности проезда автомобильным транспортом по Гусь-Хрустальному району, в том числе оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Реализация расходных обязательств в области государственной поддержки **сельского хозяйства** будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса сельского хозяйства Гусь-Хрустального района на 2022-2026 годы», подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Гусь-Хрустального района», которая предусматривает

комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Бюджетная политика **по отрасли жилищно-коммунальное хозяйство** будет реализовываться в рамках муниципальной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Гусь-Хрустального района». Это реконструкция очистных сооружений п. Золотково, модернизация водопроводных сетей п. Золотково, а также реконструкция системы водоснабжения д. Вашутино.

В области **капитального строительства** бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, реализуемых в рамках национальных проектов, объектов, находящихся в стадии завершения, значимых объектов для социально-экономического развития района, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

В целях предупреждения **чрезвычайных ситуаций** природного и техногенного характера, борьбы с ландшафтными пожарами будет сформирован резервный фонд – фонд чрезвычайных ситуаций. Должна быть обеспечена работа системы вызовов экстренных оперативных служб по номеру «112», систем оповещения населения (ТАСЦО). Предусмотрены расходы на выполнение комплекса противопожарных мероприятий, обеспечение безопасности людей на водных объектах.

В области **охраны окружающей среды** в рамках муниципальной программы «Обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды и в сфере обращения с отходами» в 2023 году планируется завершение работ по объекту:

- рекультивация свалки в г. Курлово Гусь-Хрустального района Владимирской области.

В области **государственного управления** бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение выполнения установленного постановлением Губернатора Владимирской области норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению расходов бюджета муниципального района на обеспечение органов местного самоуправления. Не допускать увеличение штатной численности муниципальных служащих и структурных подразделений администрации района.

Дополнительно возложенные функции и полномочия необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности муниципальных служащих и работников органов структурных подразделений администрации района.

Основные подходы к формированию **межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района** в 2023-2025 годах должны быть сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета народных депутатов района от 15.04.2015 № 462 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Гусь-Хрустальный район».

Межбюджетные отношения будут строиться с 14 муниципальными образованиями.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы муниципальных образований (поселений) района;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств муниципальных образований (поселений) района.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений) района будет действовать формализованный порядок доведения до уровня, установленного областным законодательством.

В 2023-2025 годах планируется передача межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (поселений) района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня будут предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию инициативных проектов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности муниципальных образований (поселений) района за проводимую бюджетную политику в части:

- проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;
- безусловного исполнения принятых расходных обязательств.

4. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2023-2025 годы

В ходе формирования проекта бюджета муниципального района на 2023-2025 годы, главным администраторам доходов бюджета муниципального района необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов.

Главным распорядителям средств бюджета муниципального района при подготовке проектировок бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий муниципального района и совместных полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, обусловленных областными законами и (или) постановлениями администрации области;

2) распределить бюджетные ассигнования по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям с учетом прогнозируемых неиспользованных остатков средств на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 1 января 2023

года;

3) принять исчерпывающие меры по подготовке актуальной проектной документации по объектам строительства (реконструкции) и на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, по состоянию на 25 августа текущего года, начало строительства и капитальный ремонт которых планируется в 2023-2025 годах;

4) в пределах доведенных бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на реализацию региональных составляющих национальных проектов в целях достижения контрольных точек по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

5) в целях обеспечения соответствия уровня оплаты труда работников организаций бюджетной сферы целевым показателям, установленными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 и от 1 июня 2012 г. № 761 проанализировать систему оплаты труда этих работников. Необходимо учитывать оптимизацию расходов на содержание административно-управленческого и вспомогательного персонала с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения – не более 40 процентов;

6) до 15 сентября 2022 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2023-2025 годы разработать проекты изменений в паспорта муниципальных программ района, до 20 сентября 2022 года – паспорта новых муниципальных программ района, реализация которых начнётся с 2023 года, с учетом требований постановления администрации района об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Гусь-Хрустальный район;

7) до 25 сентября 2022 года разработать проекты решений Совета народных депутатов района (или проекты) о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований (поселений) района отдельных полномочий муниципального района;

8) учесть заключения Счетной палаты области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключение по отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год.

Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом Гусь-Хрустального района.

При подготовке основных направлений долговой политики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Гусь-Хрустального района на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Гусь-Хрустальный район, заключенных с Департаментом финансов Владимирской области.

1. Итоги реализации долговой политики Гусь-Хрустального района за 2021 год

В Гусь-Хрустальном районе проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2021 года объем муниципального долга Гусь-Хрустального района снижен до нулевого значения.

Финансовым управлением администрации района осуществляется контроль за полным и своевременным погашением муниципальными образованиями (поселениями) района бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального района, и процентов за пользование бюджетными кредитами.

По состоянию на 01.01.2022 года отсутствует задолженность по просроченным обязательствам муниципальных образований (поселений) района перед бюджетом муниципального района по предоставленным кредитам.

Обеспечено соблюдение требований бюджетного законодательства и по расходам на обслуживание муниципального долга.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района осуществлялись в установленный срок и полном объеме.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Гусь-Хрустального района:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Социально-экономическое положение Гусь-Хрустального района с начала 2022 года характеризуется положительной динамикой роста промышленности производства по всем отраслям.

Объем отгруженных товаров по разделу «Обрабатывающие производства» повысится с 10824,4 млн. рублей в 2023 году до 11494,3 млн. рублей в 2025 году. В 2025 году ожидается увеличение объема розничной торговли на 104,2 % по отношению к 2024 году. Фонд заработной платы прогнозируется в 2024 году в размере 2682,6 млн. рублей, в 2025 году – 2905,3 млн. рублей. Ожидается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, которая в 2025 году составит 50757,4 рублей.

Объем инвестиций в основной капитал в 2023 году в районе составит 324,8 млн. рублей, в 2024 году – 342,0 млн. рублей, в 2025 году – 358,4 млн. рублей.

Учитывая данные факторы, поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района с учетом доходов дорожного фонда в 2023 году составят 327,0 млн. рублей (110,1 % к плану 2022 года). Без учета доходов дорожного фонда поступления налоговых и неналоговых доходов составят в 2023 году 277,1 млн. рублей или 104,3 % к плану 2022 года.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Гусь-Хрустального района будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга Гусь-Хрустального района.

Объем муниципального долга на 01.07.2022 года равен нулю.

Таким образом, текущий уровень муниципального долга позволяет долговой устойчивости Гусь-Хрустального района находиться на безопасном уровне. Гусь-Хрустальный район относится к группе с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Цели и задачи долговой политики Гусь-Хрустального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика Гусь-Хрустального района в 2023-2025 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета муниципального района посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целью долговой политики Гусь-Хрустального района на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Гусь-Хрустальным районом обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Гусь-Хрустального района в 2023-2025 годах будут являться:

- 1) обеспечение непревышения показателя соотношения объема

муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году;

2) поддержание структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

3) выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Гусь-Хрустального района;

4) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге района;

5) обеспечение привлечения в бюджет муниципального района кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

б) установление одним из условий предоставления бюджетных кредитов из бюджета муниципального района муниципальным образованиям (поселениям) района и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по ним ограничения ставок по кредитам, полученным муниципальным образованием (поселением) района от кредитных организаций, на уровне не более ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых;

7) обеспечение дефицита бюджета муниципального района в 2023-2025 годах на уровне не более 10% суммы доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений. Утвержденный решением Совета народных депутатов района о бюджете муниципального района и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района в 2023-2025 годах дефицит бюджета муниципального района может превысить показатель на сумму поступлений предусмотренных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Гусь-Хрустального района, снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района, в том числе средств резервного фонда администрации района);

8) сохранение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга района в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета муниципального района;

9) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района;

10) дальнейшая реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Гусь-Хрустального района, утвержденного постановлением администрации района от 26.02.2016 № 145 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Гусь-Хрустального района».

4. Инструменты реализации долговой политики Гусь-Хрустального района

Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района при

одновременном обеспечении неперевышения установленных показателей по объему муниципального долга района и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

4.1. Кредиты от кредитных организаций и облигационные займы

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета муниципального района и погашения муниципального долга района. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при незначительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Гусь-Хрустальный район. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет муниципального района кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых.

Финансовым управлением администрации района будет осуществляться мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов.

5. Анализ рисков для бюджета муниципального района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Гусь-Хрустального района

Важное место в достижении целей долговой политики района занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом района являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета муниципального района, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета муниципального района и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального района на обслуживание муниципального долга района вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального района средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств района в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета муниципального района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального

района, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Гусь-Хрустальным районом.

**Основные показатели консолидированного бюджета
Гусь-Хрустального района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы - всего	1 380 357,7	1 365 954,6	1 389 814,1
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	399 806,9	418 723,2	442 582,7
безвозмездные поступления	980 550,8	947 231,4	947 231,4
Расходы - всего	1 370 357,7	1 365 954,6	1 389 814,1
Профицит (+), дефицит (-)	10 000,0	0,0	0,0

**Основные характеристики бюджета муниципального района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Показатели	Объем в тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы - всего	1 259 502,6	1 249 214,7	1 270 176,1
в том числе:			
налоговые и неналоговые доходы	327 020,6	345 132,3	366 093,7
<i>из них доходы дорожного фонда</i>	49 874,0	51 385,0	53 188,0
безвозмездные поступления	932 482,0	904 082,4	904 082,4
Расходы - всего	1 249 502,6	1 249 214,7	1 270 176,1
из них:			
действующие обязательства, всего	1 249 502,6	1 233 914,7	1 238 476,1
<i>из них расходные обязательства дорожного фонда</i>	82 064,0	105 456,0	107 259,0
принимаемые обязательства, всего	0,0	0,0	0,0
условно утверждаемые расходы		15 300,0	31 700,0
Профицит (+), дефицит (-)	10 000,0	0,0	0,0
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам			

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района
по главным распорядителям средств бюджета муниципального района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Наименование главных распорядителей средств бюджета муниципального района	Предельные объемы в тыс. рублей		
	2023 год	2024 год	2025 год
Администрация муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	214 313,5	213 670,3	215 473,3
Совет народных депутатов муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	279,9	279,9	279,9
Отдел по культуре, физкультуре и спорту, молодежной и социальной политике администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	83 694,9	81 579,1	85 647,9
Комитет по управлению муниципальным имуществом, градостроительству и архитектуре администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	19 285,6	19 070,8	19 070,8
Управление образования администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	828 576,0	811 470,9	810 160,5
Финансовое управление администрации муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области	103 352,7	107 843,7	107 843,7
ИТОГО РАСХОДОВ	1 249 502,6	1 233 914,7	1 238 476,1

**Распределение бюджетных ассигнований
на исполнение действующих обязательств Гусь-Хрустального района
по разделам классификации расходов бюджета муниципального района
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Код БК	Наименование разделов классификации расходов бюджетов	Предельные объемы в тыс. руб.		
		2023 год	2024 год	2025 год
0100	Общегосударственные вопросы	67 062,3	66 758,9	66 758,9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15 635,6	13 946,9	13 946,9
0400	Национальная экономика	120 470,3	144 351,5	146 154,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	23 230,5	14 140,2	14 140,2
0600	Охрана окружающей среды	12 420,4	100,0	100,0
0700	Образование	784 669,2	770 665,0	770 423,4
0800	Культура, кинематография	52 775,9	50 281,9	53 281,9
1000	Социальная политика	67 556,7	65 094,6	65 094,6
1100	Физическая культура и спорт	22 180,7	21 923,7	21 923,7
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 400,0	0,0	0,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	82 101,0	86 652,0	86 652,0
	ИТОГО РАСХОДОВ	1 249 502,6	1 233 914,7	1 238 476,1