



ЭКОНОМИКА
со смыслом

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

*Министерство экономического развития и промышленности
Владимирской области*

2024



Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее, соответственно – ОРВ, проект МНПА) – процедура, направленная на выявление и оценку в проектах МНПА:

- ✓ положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- ✓ положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов муниципальных образований.

Процедура ОРВ предполагает определение проблемы, на которую направлено регулирование, цели регулирования, идентификации различных вариантов, которые позволяют достигнуть поставленной цели, сравнение этих вариантов и выбор наилучшего из доступных.



Предметная область проведения ОРВ

- Предпринимательство
- Инвестиции
- Сельское хозяйство (предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства, сельхозпроизводителей)
- Торговля (порядок размещения нестационарных торговых объектов, утверждение порядка к внешнему облику летних кафе, определение границ прилегающих к объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и табачной продукции)
- Земельные отношения
- Транспорт



- Процедура ОРВ проводится в отношении проектов МНПА устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы, регулирующих бюджетные правоотношения.
- Процедура ОРВ не проводится в отношении проектов МНПА содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера, разработанных в целях предупреждения и(или) ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, недопущения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов и(или) для ликвидации их последствий.



Нормативные правовые акты

- ✓ **Закон Владимирской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ** «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности»
- ✓ **Приказ Министерства экономического развития и промышленности Владимирской области от 18.07.2023 № 114** «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»



Статья 1.2. Закона Владимирской области от 08.12.2014 N 146-ОЗ устанавливает **обязательность** проведения для муниципальных районов и городских округов, оценки регулирующего воздействия **муниципальных нормативных правовых актов**, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Перечень муниципальных образований, проведение ОРВ МНПА в которых обязательно:

- Александровский район
- город Владимир
- Вязниковский район
- Гороховецкий район
- Гусь-Хрустальный район
- Камешковский район
- Киржачский район
- Ковровский район
- Кольчугинский район
- Меленковский район
- Муромский район
- Петушинский район
- Селивановский район
- Собинский район
- Судогодский район
- Суздальский район
- Юрьев-Польский район
- город Гусь-Хрустальный Владимирской области
- город Ковров Владимирской области;
- округ Муром
- ЗАТО г. Радужный Владимирской области



Отсутствие ОРВ в муниципальном образовании кроме негативного влияния на состояние инвестиционного климата в регионе, может повлечь за собой признание муниципальных правовых актов недействительными (например: решение Ульяновского областного суда по делу № 3А-105/2018, апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации по делу № 80-АПГ18-13).

Документ предоставлен КонсультантПлюс

8 декабря 2014 года

№ 146-ОЗ

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ НОВЫЕ ИЛИ ИЗМЕНЯЮЩИХ РАНЕЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОБЯЗАННОСТИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, И ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Принят постановлением Законодательного Собрания Владимирской области от 26 ноября 2014 года № 360

Список изменяющих документов
(в ред. Закона Владимирской области от 12.11.2015 № 147-ОЗ, от 06.05.2016 № 59-ОЗ, от 07.11.2016 № 125-ОЗ, от 08.08.2022 № 67-ОЗ, от 05.05.2023 № 65-ОЗ)

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона
(в ред. Закона Владимирской области от 08.08.2022 № 67-ОЗ)

Настоящий Закон в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" устанавливает порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а также порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Статья 1.1. Критерии включения муниципальных районов и городских округов в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

18.07.2023

№ 114

Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии с Законом Владимирской области от 08.12.2014 № 146-ОЗ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Губернатора Владимирской области от 11.10.2013 № 1134 «Об оценке регулирующего воздействия», пунктом 3.33 Положения о Министерстве экономического развития и промышленности Владимирской области, утвержденного постановлением Правительства Владимирской области от 21.03.2023 № 160, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов согласно приложению.



**ВЕРХОВНЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 80-АПГ18-13

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

19 ноября 2018 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей

Хаменкова В.Б.,
Зинченко И.Н. и Корчакиной Т.Е.

при секретаре

Тимохине И.Е.

рассмотрена в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе администрации города Ульяновска на решение Ульяновского областного суда от 5 июля 2018 года, которым удовлетворен административный иск Алмена Шахабаддина Далакшии о признании не действующим приказа министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 22 января 2016 года № 6 «Об утверждении порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» в части изменений, внесенных в него приказами министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 18 марта 2016 года № 45, от 1 августа 2016 года № 81 и от 9 февраля 2017 года № 16.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Хаменкова В.Б., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Коробова Е.И., полагающего, что решение суда подлежит оставлению без изменения, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального [закона](#) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных настоящим Федеральным законом принципов установления и оценки применения обязательных требований (часть 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»)



Признаки обязательных требований

Совокупность условий:

- содержится в нормативном правовом акте
- содержит условия, ограничения, запреты, обязанности, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности
- оценка соблюдения осуществляется в одной из форм:
 - *Муниципальный контроль*
 - *Привлечение к административной ответственности*
 - *Предоставление лицензий и иных разрешений*
 - *Аккредитация*
 - *Оценка соответствия продукции*
 - *Иные формы оценки и экспертизы*



Пример обязательных требований

11.1.21. Инвесторы-застройщики должны установить контейнеры и бункер для накопления ТКО и КГО у возводимых объектов капитального строительства исходя из расчета: 2 контейнера и 1 бункер на каждый подъезд, обеспечить их содержание и вывоз отходов на период до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию и заключения договора управляющей организацией (ТСЖ, ЖСК, ТСН, ЖК) на вывоз ТКО

(решение СНД г. Владимира от 27.07.2017 N 104 «О Правилах благоустройства территории муниципального образования город Владимир»).

Обязательные требования:

- наличие контейнера и бункера;
- содержание контейнерной площадки и вывоз отходов;
- наличие договора на вывоз ТКО с управляющей организацией.



ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЛОГИЧЕСКОЕ ПРОДОЛЖЕНИЕ ИНСТИТУТА ОРВ

В ходе процедуры ОРВ делается **прогноз воздействия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования**, на соответствующие общественные отношения.



В ходе процедуры оценки нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, **проверяется фактическое воздействие на соответствующие общественные отношения** и принимается решение об отмене или корректировке акта.



Рекомендованная процедура ОРВ в ОМСУ включает в себя следующие этапы:

- 1) размещение уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта *(пункт 1 части 2 статьи 3 Закона области №146-ОЗ)*;
- 2) подготовка проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета о результатах проведения процедуры ОРВ проекта нормативного правового акта и их публичное обсуждение *(пункт 2 статьи 2 Закона области № 146-ОЗ)*;
- 3) подготовка уполномоченным органом (уполномоченным должностным лицом) заключения об ОРВ *(пункт 3 статьи 2 Закона области № 146-ОЗ)*.



Размещение уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования – этап процедуры ОРВ, в ходе которого орган-разработчик организует обсуждение идеи (концепции) предлагаемого им правового регулирования с заинтересованными лицами.

Публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования, организуемое органом-разработчиком в ходе проведения процедуры ОРВ и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Рекомендуемый срок проведения публичных консультаций по проекту МНПА и сводного отчета не менее **10 рабочих дней** со дня размещения их на официальном сайте органов местного самоуправления в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 2.7. приложения к приказу МЭРП №114).



Этапы организации проведения публичных консультаций:

- 1)** конкретизация групп заинтересованных лиц, затрагиваемых предлагаемым регулированием, формирование базы заинтересованных лиц для рассылки извещений о проведении публичных консультаций;
- 2)** составление перечня вопросов, которые орган-разработчик считает целесообразным обсудить с участниками публичных консультаций;
- 3)** размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте;
- 4)** анализ поступающих от участников публичных консультаций предложений;
- 5)** подведение разработчиком итогов проведения публичных консультаций, составление сводки предложений.

Составление сводного отчета

Раздел 1 Сводного отчета. Общая информация

1.1. Наименование органа местного самоуправления или структурного подразделения

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта

Указывается месяц и год вступления в силу нормативного правового акта (например: апрель 2024 года)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования. При формулировке проблемы крайне важно учитывать, что не является проблемой:

- отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы;
- наличие поручения о разработке проекта МНПА.



Раздел 1 Сводного отчета. Общая информация

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования

Целью регулирования всегда является решение одной или нескольких из заявленных проблем или ее части. Цель правового регулирования не равна основаниями для разработки МНПА (поручение Президента РФ, собственная инициатива и т. д.).

Цели правового регулирования излагаются максимально конкретно и четко.

Формулируя цели регулирования, следует помнить:

- они всегда направлены на решение выявленной проблемы, устранение или смягчение порождаемых ею негативных эффектов;
- не могут быть: абстрактными характеристиками желаемого эффекта (улучшение ситуации, содействие и т.д.); непонятными для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями.



Раздел 1 Сводного отчета. Общая информация

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемый способ правового регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на ее реализацию.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования

Указывается срок в течение которого принимались предложения по уведомлению. Обсуждение уведомления – 5 рабочих дней.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования

Указывается количество замечаний и предложений в рамках уведомления.



Раздел 1 Сводного отчета. Общая информация

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования

Указывается ссылка из адресной строки браузера

1.10. Контактная информация исполнителя в органе-разработчик

Указывается информация о разработчике

1.11. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта высокая/средняя/низкая (п.п. 1.8. и 4.10)

С учетом положений муниципального правового акта об ОРВ (может отсутствовать градация на степени)

1.12. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия

Если применимо (если муниципальный акт предусматривает степени оценки)



Раздел 2 сводного отчета.

Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Формулировка проблемы должна быть конкретной и понятной для лиц, не имеющих специальных познаний в соответствующей области регулирования (соответствует пункту 1.4 сводного отчета).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах

Может быть указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах; является проблема новой или существует в течение длительного времени, но до настоящего времени не решалась или меры, предпринимаемые по ее решению, не привели к ожидаемому результату. Дополнительно отражается информация об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных на решение проблемы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка

В данном пункте перечисляются группы участников отношений, испытывающие негативные эффекты от наличия проблемы и заинтересованные в ее устранении.

В обязательном порядке приводится их количественная оценка и источник таких данных.



Пример заполнения

2.1. Формулировка проблемы:

Невозможность дальнейшего функционирования объектов нестационарной торговой сети без предъявления к ним требований, улучшающих внешний вид и условия продажи товаров.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Письмо Роспотребнадзора Владимирской области от 15.08.2023 № 147-ОМСУ, технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»



Пример заполнения

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

1) Арендаторы объектов нестационарной торговли, намеренные продолжить торговлю;

Численность потенциальных адресатов составляет не менее 15 индивидуальных предпринимателей.

2) Жители прилегающего микрорайона, закупающие продукты питания в месте размещения нестационарных торговых объектов. Численность потенциальных покупателей на настоящее время установить не представляется возможным



Раздел 2 сводного отчета. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка

Негативные эффекты, связанные с наличием проблемы, могут проявляться в следующем:

- наличие риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц. Подтверждением существования этой проблемы служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний;
- высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур;
- недостаток информации для рационального выбора и принятия решения участниками отношений;
- наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование

Необходимо описать, как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (описывается наиболее вероятный сценарий развития событий).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства

Указать, в соответствии с каким НПА данный вопрос относится к компетенции органа гос.власти, в связи с чем невозможно решить проблему другими способами.

Раздел 2 сводного отчета. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Отражается результат анализа опыта решения аналогичных проблем в других регионах. Важно изучить как положительный, так и отрицательный опыт с обязательным указанием конкретных НПА (не менее 2).

2.8. Источники данных:

Это могут быть сведения из информационно-правовой системы «КонсультантПлюс», «Гарант», информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Внимание: отсутствие информации об изучении опыта указывает на формальный подход к поиску возможных вариантов решения проблемы.

2.9. Иная информация о проблеме

Указывается иные сведения при наличии и необходимости.



Пример заполнения

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- *отсутствие уточненных требований к объектам нестационарной торговой сети делает невозможным продолжение торговли пищевыми продуктами в указанном месте и, соответственно, лишает жителей микрорайона доступа к продуктам питания местных производителей. Негативный эффект, возникающих в связи с наличием проблемы, количественно оценить не представляется возможным*



Пример заполнения

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- *Введение новых требований к продаже молочной продукции*

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

- *имеющиеся проблемы могут быть решены только путем внесения изменений в действующую схему размещения нестационарных торговых объектов*



Раздел 3 сводного отчета. Определение целей предлагаемого правового регулирувания и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой

Определяются основания для разработки проекта МНПА, а также те МНПА, из которых непосредственно вытекают цели предлагаемого регулирования.

Формулируя цели регулирования, следует помнить:

- они всегда направлены на решение выявленной проблемы, устранение или смягчение порождаемых ею негативных эффектов;
- не могут быть: абстрактными характеристиками желаемого эффекта; непонятными для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями; неоднозначными по трактовке планируемого результата.

3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования

Указываются примерные сроки

3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования

Если проектом НПА предусматривается мониторинг, написать об этом.

Важно: в отношении МНПА, содержащих обязательные требования, цели мониторинга обязательны, срок мониторинга — за 1 год до истечения срока действия МНПА.



Пример заполнения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение функционирования объектов нестационарной торговой сети, отвечающим требованиям действующего законодательства	С момента утверждения вносимых изменений в МНПА	Единоразово

Раздел 3 сводного отчета. Определение целей предлагаемого правового регулирувания и индикаторов для оценки их достижения

3.5. Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой

Соответствует пункту 3.1 сводного отчета

3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования

Индикатор достижения цели - наименование показателя, количественные характеристики которого отражают достижение/недостижение цели.

3.7. Единица измерения индикаторов

Это числовое выражение во время разработки проекта НПА или согласно данным, представленным за наиболее позднюю дату

3.8. Целевые значения индикаторов по годам



Пример заполнения

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
1) Увеличение доли объектов нестационарной торговой сети, соответствующих требованиям санитарного законодательства	Доля организаций, ИП, осуществляющих розничную торговлю в объектах нестационарной торговой сети, соответствующей требованиям законодательства	%	Более 70 к 2030 году
2) сокращение количества рекламных конструкций, размещение которых не соответствует требованиям в области дорожного хозяйства	Доля рекламных конструкций, к размещению которых есть замечания со стороны ГИБДД	%	До 0,2.

Раздел 3 сводного отчета. Определение целей предлагаемого правового регулирувания и индикаторов для оценки их достижения

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирувания, источники информации для расчетов

- Указать методы расчета значений, описанных в пункте 3.8 сводного отчета

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирувания

- Указать конкретную сумму, при наличии таковой



Пример заполнения

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

дополнительных затрат на проведение мониторинга достижения целей предполагаемого правового регулирования не потребуется.

Раздел 4 сводного отчета. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирувания (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)

Указываются группы участников отношений (потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования), интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

4.2. Количество участников группы

Указывается конкретное число потенциальных адресатов регулирования.

При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок.

4.3. Источники данных

Источником могут быть статистические данные, данные реестров, иные имеющиеся данные



Раздел 5 Сводного отчета. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирувания

- ✓ Необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права ОМСУ, которые вводятся, отменяются или изменяются предлагаемым правовым регулированием, а также их характер.
- ✓ Кратко описывается порядок реализации изменяемых функций: каким именно органом власти они реализуются, какие полномочия делегируются. Под порядком реализации функций понимаются, в том числе, регулярное наблюдение, выборочные проверки, анализ отчетности, выдача разрешений, согласование, экспертиза и т.д.
- ✓ По каждой изменяемой функции необходимо указать изменения трудовых затрат, а также данные об их совокупном изменении. Прогноз трудовых затрат на осуществление новой функции делается на основе их оценки по аналогичным выполняемым функциям и объему предполагаемой деятельности.



Пример заполнения

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Администрация Селивановского района Владимирской области:				
Рассмотрение заявления хозяйствующего субъекта о включении объекта нестационарной торговой сети в схему размещения торговых объектов	изменяемая	согласно установленному Порядку	Численность сотрудников не изменится, Трудовые затраты увеличатся на 4 чел/час в год (на 1 заявление)	не изменится
Направление в Министерство предпринимательства и туризма Владимирской области уточненной Схемы размещения нестационарных торговых объектов в электронном виде и на бумажном носителе и пояснительной записки	изменяемая	согласно установленному Порядку (единоразово)	Численность сотрудников не изменится, Трудовые затраты снизятся на 4 чел/час в год (на 1 изменение)	не изменится



Раздел 6 Сводного отчета. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета муниципальных образований, связанных с введение предлагаемого правового регулирования

- ✓ Проводится оценка расходов, возможных поступлений областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, вызванных введением предлагаемого правового регулирования. Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав ОМСУ.
- ✓ При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.
- ✓ На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов.
- ✓ Необходимо указать конкретные пункт/статью НПА, предусматривающего обозначенные расходы.



Пример заполнения

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Владимирской области (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование государственного органа (органа местного самоуправления) (от 1 до N): Администрация Селивановского района Владимирской области		
Рассмотрение заявления хозяйствующего субъекта о включении объекта нестационарной торговой сети в схему размещения торговых объектов. Направление в Министерство предпринимательства и туризма Владимирской области уточненной Схемы размещения нестационарных торговых объектов в электронном виде и на бумажном носителе и пояснительной записки	Единовременные расходы	0
	Периодические расходы	0
	Возможные доходы	0
Итого единовременные расходы		0
Итого периодические расходы		0
Итого возможные доходы		0



Пример заполнения

- ✓ **6.4.** Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы бюджета органа местного самоуправления не выявлены
- ✓ **6.5.** Источники данных: отсутствуют.



Раздел 7 Сводного отчета.

Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

- ✓ По каждой из групп потенциальных адресатов, которые определяются в пункте 4.1, приводятся новые или изменяемые обязанности, запреты и ограничения, которые вводятся предполагаемым правовым регулированием. Необходимо кратко описать порядок исполнения новых или изменяемых обязанностей, соблюдения запретов и ограничений. Такой порядок может предполагать введение изменений хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования, дополнительных организационных требований, ограничения или запреты по месту или времени осуществления деятельности.
- ✓ Если порядок исполнения новых или изменяемых обязанностей, соблюдения запретов и ограничений будет определяться другим НПА, то указывается необходимость принятия соответствующего акта.
- ✓ **Важно: если раздел 7 не заполнен (не выявлены обязанности и ограничения), то проект МНПА не подлежит ОРВ!**

Раздел 8 Сводного отчета. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков

В качестве рисков могут быть указаны:

- риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования;
- риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы;
- риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований;
- риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров;
- риски несоответствия предложенного способа правового регулирования уровню распространения необходимых технологий;
- риски ухудшения инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;



Раздел 8 Сводного отчета.

Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

- риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничения доступа к необходимым ресурсам;
- риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением недобросовестной конкуренции;
- риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля качества продукции непосредственно потребителям;
- экологические риски, связанные с потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду;
- социальные риски вызванные возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, и (или) усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования.



Раздел 8 сводного отчета. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирувания

8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий

По каждому выявленному риску проводится оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий. При отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности (очень высокая вероятность/высокая вероятность/средняя вероятность).

8.3. Методы контроля рисков

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения выявленной проблемы.

8.4. Степень контроля рисков

Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Раздел 9 Сводного отчета. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

Предлагаемое проектом нормативного правового акта правовое регулирование описывается в качестве варианта 1 в разделе 9 сводного отчета, в котором:

- содержание варианта решения проблемы в пункте 9.1 раздела 9 сводного отчета указывается в соответствии с пунктом 1.4 раздела 1 сводного отчета;
- качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в пункте 9.2 раздела 9 сводного отчета соответствуют информации, содержащейся в пунктах 4.1, 4.2 раздела 4 сводного отчета;
- оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в пункте 9.3 раздела 9 сводного отчета, соответствуют информации, содержащейся в пунктах 7.3, 7.4 раздела 7 сводного отчета;
- оценка расходов (доходов) бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, в пункте 9.4 раздела 9 сводного отчета, соответствует информации, содержащейся в разделе 6 сводного отчета;
- оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования в пункте 9.5 раздела 9 сводного отчета соответствует информации, содержащейся в пунктах 3.5 – 3.7 раздела 3 сводного отчета;
- оценка рисков неблагоприятных последствий в пункте 9.6 раздела 9 сводного отчета, указывается в соответствии с разделом 8 сводного отчета.

В пункте 9.6 раздела 9 сводного отчета рекомендуется отражать количественную оценку рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Раздел 10 Сводного отчета.

Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Пример заполнения:

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

март 2024 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

а) срок переходного периода: не установлен;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: не требуется.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: не установлен.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

Важно: в отношении проектов МНПА, содержащих обязательные требования, переходный период обязателен.



Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета.

Пример заполнения:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 12 января 2024 г.

окончание: 25 января 2024 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено:

полностью: _____,

учтено частично: _____

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: regulation.ru .

✓ Приложение. Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.



- ✓ **Сводный отчет** составляется органом-разработчиком с учетом результатов рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, и подписывается его руководителем.
- ✓ В сводном отчете приводятся источники использованных данных.
- ✓ Расчеты, необходимые для заполнения сводного отчета, приводятся в приложении к нему.
- ✓ Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. В случае если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.
- ✓ При отказе от размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта к сводному отчету прикладываются документы, подтверждающие получение позиции заинтересованных лиц посредством проведения общественного обсуждения и (или) проведения опросов.



Заключение об ОРВ – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом (должностным лицом) и содержащий выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящий избыточные обязанности, запреты и ограничения или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и об учете принципов установления обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ (пункт 1.4. Приложения к приказу МЭРП № 114).

В заключении об ОРВ должны содержаться выводы (пункт 3.7 приложения к приказу МЭРП № 114):

- 1) о соблюдении порядка проведения ОРВ и подготовки сводного отчета;
- 2) о наличии либо отсутствии положений, которые:
 - вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению;
 - приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета;
- 3) о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.